

**Settore: SP**  
**Proponente: 87.A**  
**Proposta: 2016/515**

**del 13/04/2016**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 296**

**del 14/04/2016**

**SERVIZI ALLA PERSONA  
SERVIZI SOCIALI**

**Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** "INTERVENTI RIVOLTI ALLE PERSONE SOTTOPOSTE A LIMITAZIONI DELLA LIBERTÀ PERSONALE, PROMOSSI DAI COMUNI SEDE DI CARCERE" (PROGRAMMA ATTUATIVO 2015): AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROMOZIONE DI TIROCINI PER PERSONE COINVOLTE IN AREA PENALE A MESTIERI CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI PER IL PERIODO APRILE 2016 - LUGLIO 2016: IMPEGNO DELLA SPESA.

Oggetto: **“INTERVENTI RIVOLTI ALLE PERSONE SOTTOPOSTE A LIMITAZIONI DELLA LIBERTÀ PERSONALE, PROMOSSI DAI COMUNI SEDE DI CARCERE” (PROGRAMMA ATTUATIVO 2015): AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROMOZIONE DI TIROCINI PER PERSONE COINVOLTE IN AREA PENALE A MESTIERI CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI PER IL PERIODO APRILE 2016 - LUGLIO 2016: IMPEGNO DELLA SPESA.**

### **LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 27/04/2015, legalmente esecutiva e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2015-2017 e il D.U.P. (Documento unico di programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 110 del 18/06/2015, è stato approvato il 1° stralcio del Piano esecutivo di Gestione dell'esercizio 2015, nel quale sono stati fissati i requisiti di cui all'art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 149 del 30/07/2015, e successive variazioni, è stato approvato il Piano delle performance, il Piano Esecutivo di Gestione 2015 definitivo, e i relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e del D.U.P. (Documento unico di programmazione);
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016;
- è stato differito al 30/04/2016 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs. 267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;

Ricordato che:

- la Regione Emilia-Romagna, nell'ambito dei Programmi Attuativi annuali del Piano di Zona per la salute e il benessere sociale finanzia da anni la realizzazioni di “Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale, promossi dai Comuni sedi di carcere” con i seguenti ambiti d'azione:
  - a) sportello informativo per detenuti
  - b) reinserimento sociale, accoglienza e accompagnamento sociale e lavorativo
  - c) miglioramento condizioni di vita dei detenuti;
- tra detti interventi riveste un ruolo di particolare importanza l'attivazione di percorsi di sostegno e accompagnamento al reinserimento sociale e lavorativo per le persone coinvolte in area penale e la realizzazione di tirocini di orientamento e formazione, inserimento o reinserimento al lavoro al fine di favorire l'acquisizione di competenze e conoscenze nonché professionalità spendibili a fine pena;
- con determinazioni dirigenziali n. 547 del 22/6/2015, n. 638 del 9/7/2015, n. 903 del 1/10/2015 e n. 1119 del 25/11/2015 si è provveduto ad avviare e successivamente dar corso alle diverse azioni progettuali inserite e dettagliate nel Programma Attuativo 2015 accertando ed impegnando le quote di finanziamento regionale e di cofinanziamento locale previste;

Richiamato l'obiettivo di PEG PD\_8906 "Carcere/OPG" che declina suddette attività/interventi progettuali;

Considerato che:

- l'opportunità per le persone detenute di attivarsi in percorsi di formazione professionale e di tirocinio lavorativo è condizione indispensabile per predisporre future alternative a percorsi di illegalità;
- i condannati reclusi e/o in percorso di affidamento ai Servizi Sociali UEPE del territorio sono nella maggioranza dei casi persone di giovane età (spesso con figli piccoli e compagne/mogli) in precarie situazioni socio-economiche che hanno commesso reati contro il patrimonio, spaccio di sostanze, furto... e pertanto con pene di breve/medio periodo compatibili con la reclusione in Casa Circondariale. Sono spesso persone fragili provenienti da contesti culturali e sociali complessi e svantaggiati dove il lavoro, il rispetto delle regole di convivenza non sempre sono principi fondanti e condivisi;
- sostenere pertanto il loro percorso riabilitativo anche con acquisizioni di professionalità formativa e lavorativa spendibile a fine pena, può rendere maggiormente proficua la loro detenzione avvicinandoli a modalità "altre" di vita "normale";
- l'attivazione di percorsi di tirocinio formativo e lavorativo oggi è molto condizionata dalla crisi economica che vede il mercato del lavoro ancora poco ricettivo e pertanto sempre meno disponibile all'inserimento di personale di basso profilo e di mero lavoro manuale;
- l'iter tecnico-amministrativo per l'attivazione dei tirocini rientra fra le competenze del Centro per l'Impiego della Provincia. Nell'attuale periodo di riorganizzazione delle funzioni dell'Amministrazione Provinciale - e stante il perdurare delle condizioni di crisi economica - con conseguente pesante ricaduta su questo servizio della presenza di numerosi disoccupati, lavoratori in mobilità ecc, il Centro per l'Impiego della Provincia non è in grado di garantire la ricerca delle ditte dove inserire persone che necessitano di "particolari" attenzioni da parte degli operatori dedicati ai colloqui, agli accordi con le aziende, tenendo conto delle necessarie e dei bisogni subordinati al loro status giuridico;
- avendo nella dovuta considerazione i tempi di realizzazione degli interventi programmati sul Progetto Carcere inserito nel Programma Attuativo 2015 del Piano di Zona, che prevede finanziamenti e attività di durata annuale, si ritiene opportuno e conveniente, laddove il Centro per l'impiego non sia nella condizione di garantire totalmente nei tempi richiesti dal progetto la ricerca dedicata e la promozione di tirocini per persone coinvolte in area penale, avvalersi della collaborazione di un soggetto esterno, specializzato nella ricerca lavoro;

Preso atto che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali;
- l'art. 328 del DPR n. 207/2010 (regolamento attuazione codice contratti pubblici) prevede che, in assenza di apposita convenzione Consip, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia mediante un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (M.E.P.A.) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- la L. n. 94/2012 di conversione del decreto legge n. 52/2012, stabilisce che le amministrazioni pubbliche debbano ricorrere al mercato elettronico M.E.P.A., o agli altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi di importo al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

Preso altresì atto che la legge di stabilità 2016, nel modificare il precedente dettato normativo, rivede l'obbligo del ricorso al mercato elettronico introducendo la soglia di € 1.000,00 per gli acquisti di beni e servizi con strumenti telematici e prevedendo per importi inferiori a detta soglia la possibilità di approvvigionarsi anche senza modalità elettronica;

Rilevato inoltre che:

- non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per l'affidamento del servizio in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L. 488/1999 da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze come risulta dall'apposito sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio in argomento;
- ad oggi, non trovando tra le categorie merceologiche consultabili in piattaforma categorie appropriate come esplicitato nell'all. II B al D.Lgs. 163/2006, i servizi in argomento non risultano reperibili sul mercato elettronico della Centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) tramite Richieste d'Offerta (R.d.O.);

Evidenziato pertanto che si rende opportuno, al fine di rispettare le scadenze temporali del progetto carcere e garantire l'utilizzo delle risorse già impegnate e disponibili per la realizzazione di percorsi di reinserimento socio-lavorativo per persone coinvolte in area penale, nel rispetto del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, affidare l'attività di ricerca e promozione di tirocini ad un soggetto esterno anche senza avvalersi del mercato elettronico e individuare a tal fine il Consorzio Mestieri – Consorzio di cooperative sociali, con sede a Milano, che possiede specifiche competenze e professionalità nel campo dell'accesso alla formazione e al mercato del lavoro, con particolare riferimento ai soggetti svantaggiati, in quanto gestisce, tra l'altro, i servizi di accoglienza, di informazione, di consulenza orientativa e pre-selezione dei Centri per l'Impiego della Provincia di Reggio Emilia e che ha svolto attività su tematiche analoghe per il progetto Oltre la strada, con risultati molto positivi;

Ritenuto quindi di affidare l'attività di promozione di **n° 6 tirocini** di orientamento e formazione o di inserimento o reinserimento al lavoro ai sensi dell'art 25 comma 1 lett c) della L.R. 17/2005 così come modificata dalla L.R. 7/2013, rivolti a persone coinvolte in area penale (persone affidate all'Ufficio di esecuzione penale esterna, persone detenute in art 21. O.P. o semilibere) a **Mestieri Consorzio di Cooperative sociali s.c.s.**, che ha presentato apposito preventivo conservato agli atti d'ufficio, per il periodo aprile 2016-luglio 2016 ai patti e condizioni dettagliati nello schema di contratto di cui all'**Allegato A**, parte integrante del presente provvedimento, per una spesa complessiva presunta pari ad **€ 900,00** oltre ad IVA di legge al fine di garantire la realizzazione delle attività progettuali previste dal progetto carcere nei tempi previsti dalla Regione e nel rispetto del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Precisato infine che l'onere relativo alle indennità da corrisondersi ai tirocinanti resterà a carico e di competenza del Comune e che conseguentemente per la liquidazione della spesa relativa si provvederà con le modalità indicate nella determinazione dirigenziale n. 26051/1820 del 3/12/2008;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 151 comma 4 e l'art. 183;
- il D.Lgs. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture” ed il D.P.R. 207/2010 dove espressamente richiamati;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e attestata la congruità della spesa rispetto ai prezzi di mercato;

## DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni e con le finalità espresse in narrativa, l'attività di promozione di n° **6 tirocini** di orientamento e formazione o di inserimento o reinserimento al lavoro ai sensi dell'art 25 comma 1 lett c) della L.R. 17/2005 così come modificata dalla L.R. 7/2013, rivolti a persone coinvolti in area penale (persone affidate all'Ufficio di esecuzione penale esterna, persone detenute in art 21. O.P. o semilibere) a Mestieri Consorzio di Cooperative sociali s.c.s. per il periodo **aprile 2016-luglio 2016** ai patti e condizioni dettagliati nello schema di contratto di cui all'**Allegato A** parte integrante del presente provvedimento;
2. di dare atto che la conseguente spesa di complessivi € **1.098,00** rientra in quella già impegnata e disponibile con riferimento al **cod. missione 12 cod. programma 04 titolo 1** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2015-2017 Esercizio 2016 al Capitolo che nel PEG 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31454** “Prestaz. di servizio finanziate con contributo regionale L.R. 2/03 - Area detenuti - vegg. Cap/E 3621” del PEG 2015 (**imp.2016/1660; sub imp 2016/1660/ \_\_**), codice Prodotto 2016\_PD\_8906, Centro di costo 0206;
3. di dare atto che:
  - il codice CIG assegnato al presente contratto è il seguente **Z4D195F202**;
  - la stipula del presente contratto avverrà secondo le forme di legge e subordinatamente a eventuali controlli della dichiarazione sostitutiva presentata in merito al possesso dei requisiti di ordine generale e di moralità;
  - sarà possibile, in fase di stipula, inserire tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero utili o necessarie a definire in tutti i suoi aspetti il contratto stesso, fatta salva la sostanza, così come risulta configurato nell'allegato al presente atto;
  - contestualmente alla stipula si provvederà a consegnare alla controparte copia del “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” ai sensi dell'art 17 del D.P.R. n. 62 del 16/4/2013 e copia del Codice di comportamento Integrativo dei dipendenti del Comune di Reggio Emilia facendo sottoscrivere al legale rappresentante apposita ricevuta;
4. di dare atto che l'onere relativo alle indennità da corrisondersi ai tirocinanti resterà a carico e di competenza del Comune e che conseguentemente per la liquidazione della spesa

relativa si provvederà con le modalità indicate nella determinazione dirigenziale n. 26051/1820 del 3/12/2008;

5. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 151 comma 4 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario e Responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE  
Dr.ssa Germana Corradini

ai/DDD015.doc