



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

# Verbale di Seduta

## DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

I.D. n.	68
in data	26/04/2016

L'anno **duemilasedici** addì **26 - ventisei** - del mese di **aprile** alle ore **15:54** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

### APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2015 E RELATIVI ALLEGATI

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca				RUBERTELLI Cinzia			
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SACCARDI Pierluigi	Si		
BASSI Claudio		Si		SCARPINO Salvatore			
BELLENTANI Cesare		Si		SORAGNI Paola		Si	
BERTUCCI Gianni		Si		VACCARI Norberto		Si	
CACCAVO Nicolas		Si		VERGALLI Christian	Si		
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca			
CANTAMESSI Ivan							
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia	Si						
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica	Si			----- Assessori -----			<b>Presenti</b>
GUATTERI Alessandra		Si		SASSI Matteo			No
INCERTI Silvia				CURIONI Raffaella			Si
LUSENTI Lucia	Si			FORACCHIA Serena			Si
MANGHI Maura				MARAMOTTI Natalia			No
MARCHI Daniele	Si			MONTANARI Valeria			Si
MONTANARI Federico	Si			NOTARI Francesco			Si
MORELLI Mariachiara	Si			PRATISSOLI Alex			No
PAGLIANI Giuseppe		Si		TUTINO Mirko			Si
PAVARINI Roberta	Si						
RIVETTI Teresa	Si						

Consiglieri **Presenti:** 26  
**Favorevoli:** 18  
**Contrari:** 8  
**Astenuti:** 0

Assessori presenti: 5

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Vice Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

**IL CONSIGLIO COMUNALE****Considerato:**

- che ai sensi dell'art. 227 D. Lgs. 267/2000, come aggiornato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, il rendiconto della gestione è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo e si compone del conto di bilancio, del conto economico e del conto del patrimonio;
- che ai sensi degli art. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 il rendiconto è completato dalla relazione illustrativa dell'attività dell'ente;
- che l'iter di approvazione del rendiconto della gestione è disciplinato dagli articoli 41 e seguenti del vigente regolamento di contabilità dell'ente;
- che la Giunta Comunale con atto n. 22830/311 del 23/12/2011, ha deliberato la partecipazione alla sperimentazione di cui art. 36 del D.Lgs.23/6/2011 n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili a partire dal 2012 per quanto riguarda il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria mentre aveva rinviato al 2013 l'attuazione delle disposizioni riguardanti la contabilità economica-patrimoniale;
- che pertanto già dal 2013 trovano piena applicazione i nuovi schemi di rendiconto armonizzato di cui all'art. 9 del DPCM 28/12/2011;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n.2016/82 del 1/4/2016 è stato approvato lo schema di rendiconto del bilancio 2015;

**Dato atto:**

- che con delibera di Giunta Comunale n. 49 del 10/3/2016 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione degli anni precedenti e si è dato atto delle relative risultanze da inserire nel conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 – 3° comma D.Lgs 267/2000 ed alla stessa sono stati allegati apposito elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto di bilancio nonché elenco delle economie di spesa;
- che con la sopra richiamata deliberazione n. 49 del 10/3/2016 la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato a valere sull'ultimo bilancio annuale e pluriennale approvato (2015-2017), ai sensi degli art. 3 e 4 del D.Lgs. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

**Visto:**

- il conto del Tesoriere trasmesso in data 30/01/2016 relativo alla gestione di cassa al 31/12/2015 che dimostra un saldo di € 34.486.643,41 di cui € 1.430.934,96 vincolato;
- il prospetto dei dati SIOPE al 31/12/2015 allegato sotto la lettera L;
- i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali e dagli agenti contabili a denaro sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2016).

Richiamati i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 27/04/2015 con la quale sono stati approvati il bilancio di previsione dell'esercizio 2015-2017 ed i relativi allegati;
- delibera di Giunta Comunale n. 110 del 18/06/2015 con la quale è stato approvato il 1° stralcio del Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2015;
- delibera di Giunta Comunale n. 149 del 30/07/2015 con la quale è stato integrato ed approvato complessivamente il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2015;
- delibere concernenti "Variazioni alle dotazioni del bilancio di previsione 2015-2017, tutte legalmente esecutive e precisamente;
- delibera C.C. n. 155 del 27/07/2015 (Verifica degli equilibri di bilancio);
- delibera C.C. n. 217 del 30/11/2015 (Assestamento generale di bilancio di previsione).

Presa visione:

- della relazione di cui agli art. 151 e 231 del D.Lgs. 267/2000 a corredo dei documenti contabili e illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali dell'esercizio 2015 che si allega sotto la lettera "B" ;
- della relazione di cui all'art. 142 comma 12-*quater* D.Lgs. 285/1992 in cui sono indicati l'ammontare complessivo dei proventi di cui all'art. 208, comma 1, nonché gli interventi realizzati a valere su tali risorse con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento, che si allega sotto la lettera "F";
- del rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente di cui all'art. 16, comma 26 D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011, redatto dall'U.O.C. Gabinetto del Sindaco su apposito prospetto come da D.M. 23 gennaio 2012;

Rilevato:

- che le risultanze del rendiconto della gestione sono le seguenti:

**QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA 2015**

	<b>RESIDUI</b>	<b>COMPETENZA</b>	<b>TOTALE</b>
Fondo di cassa al 1° gennaio			31.783.421,23
Riscossioni	26.034.195,19	170.121.756,99	196.155.952,18
Pagamenti	30.317.364,74	163.135.365,26	193.452.730,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			34.486.643,41
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			-
		<i>differenza:</i>	34.486.643,41
Residui attivi	38.836.730,44	34.590.640,84	73.427.371,28
Residui passivi	9.806.238,26	37.936.469,34	47.742.707,60
		<i>differenza:</i>	<b>60.171.307,09</b>
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI			<b>2.368.436,62</b>
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE			<b>20.171.598,20</b>
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2015</b>			<b>37.631.272,27</b>

Il risultato di amministrazione al 31/12/2015 al netto del Fondo Pluriennale Vincolato è pari a € **37.631.272,27** di cui € **2.144.032,44** avanzo disponibile, mentre la residua parte è vincolata ad apposita destinazione come evidenziato nella relazione e nelle tabelle sotto riportate:

<b>PROSPETTO FINALE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE</b>		
<b>Risultato determinato dalla gestione esercizio 2015</b>		<b>13.721.478,12</b>
di cui: gestione competenza	12.584.606,94	
gestione residui	1.136.871,18	
<b>Avanzo di amministrazione derivante dall'esercizio precedente, non applicato al bilancio 2015</b>		<b>23.909.794,15</b>
<b>= Risultato di Amministrazione 2015</b>		<b>37.631.272,27</b>
<b>- Fondi Vincolati</b>		<b>35.487.239,83</b>
<b>AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE</b>		<b>2.144.032,44</b>

<b>RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE</b>		<b>37.631.272,27</b>
<b>VINCOLI, ACCANTONAMENTI E DESTINAZIONI</b>		
<b>1) Fondi vincolati</b>		<b>7.514.905,10</b>
di cui: per vincoli previsti dall'ente	4.319.412,65	
da indebitamento	490.109,95	
da trasferimenti	2.705.382,50	
<b>2) accantonamenti</b>		<b>25.778.201,44</b>
di cui: a) fondo per rischi da contenzioso in essere	2.000.000,00	
b) fondo svalutazione crediti	23.600.401,44	
c) Fondo perdite partecipate	170.000,00	
d) Fondo indennità di fine mandato	7.800,00	
<b>3) Altri fondi destinati a spese in conto capitale</b>		<b>2.194.133,29</b>
<b>TOTALE FONDI ACCANTONAMENTI E DESTINAZIONI</b>		<b>35.487.239,83</b>
<b>AVANZO DISPONIBILE</b>		<b>2.144.032,44</b>

Dato atto:

- che l'avanzo accantonato, vincolato e destinato ad investimenti potrà essere utilizzato solo per le finalità costitutive dello stesso; mentre la parte di 'avanzo disponibile pari a € 2.144.032,44 dovrà essere utilizzata prioritariamente per la verifica degli equilibri di bilancio 2016 da effettuarsi entro luglio o per finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio e, solo in subordine a tali verifiche, potrà essere utilizzato per spese una tantum, rimborso anticipato prestiti e spese di investimento
- che, come evidenziato nella parte della relazione finanziaria (All. "B") dedicata al Patto di Stabilità, il Comune di Reggio Emilia ha rispettato l'obiettivo programmatico di competenza mista fissato dalle norme del Patto di stabilità;
- che alla relazione Finanziaria al Consuntivo viene allegato un prospetto attestanti i tempi di pagamento nelle forme e con le modalità indicate all'art. 41 del D.L. 66/2014;
- che da apposita verifica con tutti i servizi dell'Ente, non si sono evidenziati debiti fuori bilancio da finanziare e riconoscere alla data del 31/12/2015
- che non sono in essere contratti in strumenti finanziari derivati per la gestione del debito;
- che è stato quantificato, come da prospetti contenuti nella relazione sulla gestione finanziaria e redatti secondo i modelli previsti dall'art. 11 comma 4 lett. c del D.lgs 118/2011, seguendo principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, un fondo crediti di dubbia esigibilità, per controbilanciare i crediti in sofferenza che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione, per un importo complessivo di € **23.600.401,44** detto fondo corrisponde per € **17.598.810,57** ai crediti di difficile riscossione 2014 e precedenti e per € **6.001.590,87** ai crediti generati nel 2015 a fronte dei quali in parte sono state o verranno intraprese procedure di riscossione coattiva il cui iter procedurale ha tempi lunghi, modalità complesse ed esito incerto;
- che il fondo vincolato a copertura del rischio degli oneri derivanti dal contenzioso e da altre poste straordinarie non prevedibili è costituito in € 2.000.000,00 in ragione dell'analisi dettagliata del rischio futuro connesso al contenzioso effettuata dal Servizio Legale;

- che sono stati declinati gli appositi accantonamenti per fondo perdite partecipate (€ 170.000,00) e indennità di fine mandato del Sindaco (€ 7.800,00) nonché i vincoli da legge, indebitamento, trasferimenti e le relative quote che dovranno mantenere la destinazione ad investimenti;
- che sono stati predisposti gli ulteriori prospetti ministeriali relativamente alla suddivisione per missioni e programmi sia del Fondo pluriennale vincolato che delle risultanze Economiche che si includono tra gli allegati sotto la lettera A);
- che la spesa sostenuta per l'affidamento di incarichi a soggetti esterni all'amministrazione nel 2015 rispetta il limite del 1,50% della spesa corrente stabilito dal Consiglio Comunale con deliberazione di approvazione del bilancio di previsione;
- che le rilevazioni degli indicatori generali di gestione finanziaria e l'attestazione relativa ai parametri di individuazione degli enti deficitari di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 18/2/2013, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 55 del 6/3/2013, risultano tutti negativi, come da tabella allegata alla lettera "E";

## **CONTO ECONOMICO**

Le risultanze del Conto Economico come da modello di cui al Allegato n. 10 al D.Lgs.118/2011 sono le seguenti:

- Risultato della gestione € - 8.449.918,90
- Risultato della gestione finanziaria € 4.084.026,11
- Risultato delle gestione straordinaria € 6.902.572,09
- Risultato della gestione prima delle imposte € 4.136.679,30
- Risultato dell'esercizio complessivo € 298.063,79

Per la redazione del Conto economico 2015 si è adottato il metodo della partita doppia, come illustrato nella relazione, basato sul criterio della competenza economico-patrimoniale di cui all'Allegato 4/3 D.Lgs.118/2011 .

## **CONTO DEL PATRIMONIO**

Il Conto del Patrimonio, redatto in conformità ai criteri di cui al nuovo principio contabile succitato, presenta una consistenza patrimoniale netta di € 885.702.143,30.

Le voci relative ai beni immobili e alle partecipazioni sono illustrate nella relazione allegata al presente atto e le poste finanziarie del Conto del Patrimonio trovano corrispondenza nel Conto del Bilancio.

La consistenza finale delle immobilizzazioni immateriali e materiali trova riscontro nelle risultanze d'inventario che nel 2015 sono state oggetto di una complessa operazione di riclassificazione e rideterminazione dei valori iniziali in applicazione dei principi contabili dell'armonizzazione con l'ausilio di un nuovo software gestionale; l'applicazione dei nuovi principi contabili ed in particolare l'operazione di scorporo del valore dei terreni ha comportato la rilevazione di una rettifica positiva dei valori iniziali che nel Conto del

Patrimonio è stata rilevata in una apposita voce del patrimonio netto consentendo la ricostruzione iniziale della consistenza patrimoniale come previsto dai principi contabili. Nella Relazione all'Inventario a cura del Servizio Patrimonio si specifica infatti che detta variazione è stata determinata dal “recupero dal fondo ammortamenti di quota parte del valore già ammortizzato attribuibile al terreno scorporato” in applicazione come primo anno dei principi contabili dell'armonizzazione.

Visti:

- la certificazione inviata al Ministero dell'Economia e delle Finanze il 29/3/2016 che mostra il rispetto degli obiettivi posti dal Patto di stabilità per il 2015 come esplicitato nella relazione illustrativa di cui all'art. 151 – 6° comma D.Lgs. 267/000;
- la corrispondenza dei conti presentati dagli agenti contabili a denaro e del conto del Tesoriere con le risultanze della contabilità finanziaria;
- le risultanze delle rilevazioni effettuate dal Servizio Finanziario sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2015 che determinano un tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale del 74,51% come da tabella che si allega sotto la lettera “G”, precisando che con D.Lgs. 54/1992 è stata eliminata la percentuale minima, fissata nel 36% di copertura delle spese con proventi tariffari e la relativa certificazione del suo raggiungimento per i comuni, tra i quali il Comune di Reggio Emilia, che non presentano criticità finanziaria in base ai parametri fissati dal D.M. Interno del 18/2/2013;

Dato atto che si allega il prospetto di cui all'art. 11 del D.lgs 118/2011, lett. j relativo alla nota informativa di verifica debiti crediti del Comune di Reggio con i propri enti strumentali e società partecipate debitamente asseverato dall'organo di Revisione in data 30 Marzo 2016; dando altresì atto che si procederà, a seguito dell'approvazione del bilancio consuntivo dell'Istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia comunali, organismo strumentale in sperimentazione, ad effettuare in sede di approvazione del bilancio consolidato 2015 quanto previsto dall'art. 11 bis e dall'allegato 4/4 del D.Lgs 118/2011 in merito al raccordo delle poste finanziarie.

Visto il D.lgs 118/2011 e in particolare l'Allegato 10 Schema di Rendiconto;

Vista altresì la seguente documentazione:

- Conto del Bilancio, conto economico, stato patrimoniale e relativi allegati di cui all'art. 11, comma 4, del D.lgs. 118/2011 che vengono in parte allegati sotto la lettera “A” e in parte come altri allegati alla presente o alle delibere propedeutiche all'approvazione del Consuntivo e richiamate nelle premesse :
- Relazione al conto finanziario e al conto economico-patrimoniale di cui all'art. 151 – 6° comma e 231 D. Lgs.267/2000 in merito alla relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa e il prospetto contenente l'attestazione dei tempi di pagamento art. 41 D.L. 66/2014 (All. “B1” relazione economico-finanziaria - “B2” consuntivo attività per programmi - “B3” nota integrativa economico- patrimoniale);

- Elenco riepilogativo per titoli dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. "C");
- Rendiconto delle spese sostenute dai Gruppi consiliari (All. "D") redatto dal Servizio Affari Istituzionali e Audit Amministrativo;
- Parametri di definizione degli Enti strutturalmente deficitari (D.M. Interno del 118/02/2013) (All. "E");
- Rendiconto dell'ammontare dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada e degli interventi realizzati a valere su tali risorse (All. "F");
- Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente redatto dalla U.O.C. Gabinetto del Sindaco (All. H);
- Tabella del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale (All. "G");

Vista altresì la seguente documentazione depositata agli atti e presso la Segreteria Generale in data 5/4/2016 insieme agli altri documenti relativi al rendiconto :

- Conto del Tesoriere;
- Conto degli agenti contabili a denaro;
- Conto del consegnatario dei beni patrimoniali;
- Vista la relazione favorevole del Collegio dei Revisori allegata al verbale n. 13 del 4/4/2016 (All. "I");
- Visto il verbale di deposito dei documenti di cui alla presente deliberazione in data 5/4/2016;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 – 1 comma del D.Lgs. 267/2000, stante gli elaborati predisposti in collaborazione con il Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo per le parti di sua competenza e visto il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente in Staff al Servizio Finanziario;

Visto l'esito della votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

### **DELIBERA**

1. di approvare il rendiconto della gestione del Comune per l'esercizio finanziario 2015 nelle risultanze contabili indicate nel Conto del Bilancio, nel Conto del Patrimonio e nel Conto economico e relativi allegati come meglio specificato nelle premesse, allegati al presente atto sotto la lettera "A";
2. di approvare l'allegata relazione (All."B") al rendiconto della gestione per l'esercizio 2015 ai sensi dell'art. 151, 6° comma e 231 D.Lgs.267/2000 e art. 11 comma 6 D.lgs 118/2011 comprendente anche la nota integrativa e il consuntivo attività per programmi:

3. di approvare altresì i documenti ed elaborati individuati nelle premesse con le lettere C-D-E-F-H-L- che vengono allegati in atti alla presente delibera;
4. di dare atto che in base alle risultanze delle rilevazioni desumibili dai dati finanziari sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2015 il tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale risulta essere del 74,51% come da tabella che si allega sotto la lettera "G".
5. di approvare le risultanze della delibera di GM del 10/03/2016 n.49 e relativi allegati ivi compreso l'elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal Conto del Bilancio.

Infine **il Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, al fine di consentire le ordinarie attività dell'Ente, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione**, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
**CASELLI Emanuela**

**IL CONSIGLIERE ANZIANO**  
**CAPELLI Andrea**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
**BEVILACQUA Alberto**