

**Settore: DG**  
**Proponente: 33.A**  
**Proposta: 2016/853**

**del 04/05/2016**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 366**

**del 05/05/2016**

**DIREZIONE GENERALE  
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI  
SISTEMI INFORMATIVI**

**Dirigente: RUSSO Dr. Antonio**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** DETERMINA A CONTRATTARE PER LA FORNITURA DI APPLICATIVI SOFTWARE PER LA GESTIONE DELLE PRATICHE RELATIVE A FIERE E MERCATI, PER LA GESTIONE DELLE ISTANZE TELEMATICHE E DI ATTIVITA' COMPLEMENTARI TRAMITE RDO SUL MEPA.

## IL DIRIGENTE

### premessato che:

- la gestione dei procedimenti relativi alle pratiche di Fiere e Mercati (autorizzazioni, concessioni, graduatorie, pagamento, ecc..) viene fatta attraverso l'utilizzo di diversi applicativi software non integrati fra loro;
- nello specifico vengono utilizzati differenti applicativi, alcuni dei quali realizzati internamente all'Ente e sviluppati in Access, altri come l'applicativo Thebit sviluppato con altra tecnologia ormai obsoleta;
- mantenere la gestione dei procedimenti relativi alle pratiche di Fiere e Mercati con gli attuali applicativi software citati in premessa, non è più funzionale alle esigenze derivanti dalle modifiche normative e organizzative intervenute in questi anni;
- l'obsolescenza della tecnologia utilizzata per lo sviluppo di detti applicativi e la loro non integrabilità coi diversi strumenti attualmente in uso, ne rendono onerosa la gestione, non consentendo agli uffici preposti di avere un quadro unitario della situazione ed inoltre risulta molto difficile rispettare le condizioni imposte dal Codice dell'Amministrazione Digitale circa la completa digitalizzazione dei processi;

### richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 26/04/2016, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016-2018 e i relativi allegati;
- la successiva deliberazione di Giunta Comunale con la quale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016;
- la deliberazione della Giunta comunale del 10/09/1999 n. 22656/58, con la quale è stata approvata la struttura organizzativa dell'Ente e le successive modifiche intervenute;
- la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 1° giugno 2015, approvata con la deliberazioni della Giunta comunale del 9/04/2015 n. 2015/65, esecutive nei modi di legge;
- il provvedimento del Sindaco, avente P.G. n. 21341 del 23/05/2015, in base al quale è stato attribuito al Dr. Antonio Russo la direzione del Servizio "Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi informativi" ai sensi dall'articolo 50, comma 10°, del Decreto Legislativo n. 267 del 2000 e dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

### dato atto che:

- con determina dirigenziale RUD N. 2015/1359 del 28/12/2015, è stato acquistato tramite ricorso al MEPA, un modulo software per la gestione dei procedimenti relativi alla gestione dei canoni COSAP, pubblicità e affissioni;
- la fornitura di detto software è stata affidata alla ditta PA DIGITALE SpA, previa:
  - analisi dei prodotti software presenti sul mercato aventi le caratteristiche gestionali e tecniche necessarie;

- verifica, anche attraverso apposite demo, delle caratteristiche degli applicativi software individuati dall'analisi di mercato
- comparazione tecnica, operativa e organizzativa tra i prodotti visionati
- il software per la gestione dei canoni COSAP, pubblicità e affissioni, risultato il più idoneo e rispondente alle esigenze dell'Ente, è un applicativo a moduli completamente e perfettamente integrati e integrabili e può essere usato per gestire, in futuro, altre tipologie di procedure amministrative;

**considerato che:**

- le Regole tecniche del documento informatico di cui all'articolo 71 del Codice dell'Amministrazione Digitale, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale il 12/01/2015, fissano il termine ultimo per l'adeguamento dei sistemi di gestione informatica dei documenti al 12 agosto 2016;
- nel caso specifico, per rispondere a quanto previsto dalla normativa ed in particolare dal Codice dell'Amministrazione Digitale, è necessario provvedere a:
  - sostituire gli attuali applicativi per la gestione dei procedimenti relativi alle pratiche di Fiere e Mercati per permettere la gestione e il censimento di tutte le postazioni (posteggi) compresi le spunte e le presenze;
  - attivare la gestione delle istanze telematiche, per permettere di gestire l'iter della pratica associata a fiere e mercati e garantire l'integrazione con lo sportello SUAP ;
  - integrare con il protocollo informatico dell'Ente il modulo software per la gestione dei procedimenti relativi alla gestione dei canoni COSAP, pubblicità e affissioni già in uso e gli applicativi Fiere e Mercati e gestione istanze telematiche
  - effettuare la conversione dei dati esistenti sui nuovi moduli attivati e la formazione agli utenti;
- in aderenza ai principi di economicità, efficacia e proporzionalità dell'azione amministrativa è requisito indispensabile che i nuovi applicativi gestionali posseggano la completa integrabilità sia fra loro che con i gestionali utilizzati dall'Ente;

**rilevato che:**

- per quanto attiene alla fornitura degli applicativi per la gestione dei procedimenti relativi alle pratiche di Fiere e Mercati e alla gestione delle istanze telematiche è stata effettuata una indagine esplorativa dei prodotti software presenti sul mercato aventi le caratteristiche gestionali e tecniche necessarie alle esigenze dell'Ente, confrontandone gli aspetti tecnici e operativi;
- le procedure più idonee e rispondenti alle esigenze dell'Ente sono risultate essere gli applicativi sviluppati a moduli completamente e perfettamente integrati e integrabili sia fra loro sia con altri applicativi già in uso (come ad esempio Jente per la gestione documentale e del protocollo) che permettono di centralizzare tutte le procedure in unico archivio comune, prodotto dalla ditta PA DIGITALE S.p.A.;
- tali applicativi dispongono inoltre di un modulo per la gestione parametrica, cioè la possibilità di gestire l'iter di un generico procedimento amministrativo e tramite la costruzione di un modello è possibile consentire al cittadino di presentare una istanza on line ed associare questo modello ad un work flow autorizzatorio che prevede l'inoltro agli uffici preposti del comune;

**preso atto:**

- di quanto previsto dall'articolo 32, comma 2, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fonte normativa in base alla quale, "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- dell'articolo 192, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, secondo il quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) l'importo presunto del contratto;
  - d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**verificato che:**

- non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per la fornitura in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'articolo 26, comma 3 della Legge n. 488 del 1999 da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze come risulta dall'apposito sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio da effettuare;

**rilevato che:**

- l'articolo 1, comma 4°, della Legge n. 135 del 2012, "Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", stabilisce il ricorso, per le pubbliche amministrazioni al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328 del decreto del Presidente della Repubblica, 5 ottobre 2010, n. 207, così come già affermato nel Decreto Legislativo 12 Aprile 2006 n. 163;
- il combinato disposto fra il Decreto del Presidente della Repubblica n. 101 del 2002 e l'articolo 85 del Decreto Legislativo n. 163 del 2006 rivela che il mercato elettronico è uno strumento di scelta del contraente, rientrante a sua volta nello strumento dell'asta elettronica;
- l'articolo 328 del Decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010 n. 207, avente ad oggetto "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti Pubblici Decreto Legislativo n. 163 del 2006" in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, introduce una disciplina di dettaglio per il Mercato Elettronico, di cui all'articolo 85 comma 13 dello stesso Codice, mutuandola peraltro da quella già nota dell'articolo 11 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 101 del 2002 abrogato;
- il citato articolo 328 del Decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010 n. 207 prevede che le stazioni appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia:
  - attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
  - in applicazione delle procedure di acquisto in economia;

- il mercato elettronico realizzato da Consip S.p.A. per conto del ministero dell'Economia e delle Finanze consente alle Amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi presenti nel catalogo inviando una richiesta di offerta (RdO);

#### **ritenuto**

- pertanto di avvalersi degli strumenti elettronici messi a disposizione della Pubblica Amministrazione, ovvero del ME-PA, Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, attraverso procedura negoziata ed invio di RdO alla ditta PA DIGITALE S.p.A., ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.a) del decreto legislativo 50/2016;;

#### **dato atto che:**

- l'importo presunto per la fornitura dei moduli software per la gestione dei procedimenti relativi alle pratiche di Fiere e Mercati e la gestione delle istanze telematiche e delle attività di integrazione, conversione dei dati esistenti e formazione agli utenti, così come descritte nel capitolato allegato al presente atto, ammonta ad € 39.950,00 iva esclusa;
- le condizioni negoziali regolanti la fornitura in questione sono contenute nel capitolato d'oneri e nella lettera d'invito, che si allegano e che si approvano con il presente provvedimento, rispettivamente quali **allegati A) e B)**;
- l'aggiudicazione della fornitura verrà effettuata ai sensi dell'articolo 95, comma 5 lett. b) del Decreto Legislativo n. 50/2016 in favore della ditta che proporrà il prezzo più basso;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria, ex articolo 3 della Legge n.136 del 2010, come modificato con Decreto Legge n. 187 del 2010, convertito in legge n. 217 del 2010, al presente affidamento è stato attribuito il seguente **Codici Identificativi di Gara (C.I.G): N. Z6119B3E7C**

#### **ritenuto**

- opportuno procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa ai sensi dell'articolo 183, 3° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 2000, secondo le modalità specificatamente indicate nel dispositivo;

#### **dato atto**

- pertanto del rispetto del Decreto Legge n. 168 del 2004, come convertito con Legge n.191 del 2004;

#### **precisato che:**

- ai sensi del Decreto Legislativo n.163 del 2006 e del regolamento attuativo Decreto Legislativo n. 207 del 2010, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

#### **letti:**

- il Decreto Legislativo n. 267 del 2000, e in particolare gli articoli 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure", e 107, 151, 179, 183;

- il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 Codice degli Appalti, e in particolare gli articoli 35 e 63;
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 2010 Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti ed in particolare l'articolo 328 che fissa le regole di funzionamento del Mercato elettronico;
- il Decreto Legislativo n. 81 del 2008 e, in particolare, l'articolo 26, comma 6;
- la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 3 del 5.03.2008;
- l'articolo 26 della Legge n. 488 del 1999;
- gli articoli 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'articolo 14 del vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
- gli articoli 24 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento dei Contratti;

### **DETERMINA**

**per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamare integralmente:**

1. di avvalersi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, attraverso procedura negoziata di invio RdO alla ditta PA DIGITALE S.p.A., ai sensi dell'articolo 36 (Contratti sotto soglia), comma 2 lett.a) del decreto legislativo 50/2016, per la fornitura dei moduli software per la gestione dei procedimenti relativi alle pratiche di Fiere e Mercati e la gestione delle istanze telematiche e delle attività di integrazione, conversione dei dati esistenti e formazione agli utenti per una spesa presunta di € 39.950,00 + iva;
2. di approvare le modalità contrattuali contenute nel capitolato d'onere e nella lettera d'invito (**allegati A e B**), quali parti integranti del presente atto, e con facoltà d'inserire in tali allegati, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale perfezionamento prima della pubblicazione sul MEPA, dando fin d'ora per approvate tali precisazioni e integrazioni;
3. di prenotare la presunta spesa complessiva di € 48.739,00 (I.C.) imputandola alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare articoli 5 e 6 Decreto Legislativo n. 118/2011; 2.02.03.02 Liv.5: 001 del Bilancio 2016 - al capitolo che nel P.E.G. 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 40801** del P.E.G. 2015 denominato "procedure gestionali e applicativi software, informatizzazione sistemi e nuove reti", codice prodotto/progetto: PD\_3304; centro di costo: 0107, contabilità Ambientale NO-CIG N. Z6119B3E7C;
4. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'articolo 151, 4° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento.

IL DIRIGENTE  
Dr. Antonio Russo