

Settore: RT
Proponente: 54.A
Proposta: 2016/514

del 21/04/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 375

del 06/05/2016

**RISORSE DEL TERRITORIO
RETI E INFRASTRUTTURE**

Dirigente: TORREGGIANI Ing. Ermes

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN GESTIONE DI PARTE DELLE AREE VERDI DI PROPRIETA' COMUNALE TRAMITE VOLONTARIATO PER GLI ANNI 2016 E 2017. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 27/04/2015 n. 78 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2015-2017 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016;
- che è stato differito al 30/4/2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2016-2018 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia pone esplicitamente tra le linee strategiche del suo mandato politico la massima valorizzazione del capitale sociale di cui è ricca la città; l'obiettivo di favorire la partecipazione dei cittadini alla vita pubblica, la socialità e le relazioni in un'ottica di comunità e di cittadinanza attiva;
- il Documento Unico di Programmazione approvato dal Consiglio Comunale (Del. C.C. n° 54 e 78 del 31/3/2015 e 27/4/2015) unitamente al Bilancio 2015 ha previsto l'Indirizzo Strategico 4 - Obiettivo 16 - Protagonismo "Progetto di cittadinanza: la città partecipata, sicura e intelligente" avente come descrizione e contenuto dell'obiettivo: "rafforzare la relazione con la città";
- sulla base delle suddette linee programmatiche e strategiche, il nuovo modello di relazione con le comunità locali sta attuando operativamente la creazione di un rapporto fattuale tra il Comune di Reggio Emilia e i suoi cittadini, in "luoghi reali" e basato su "oggetti" concreti, attraverso la valorizzazione del capitale umano e del bene pubblico concertate con la rete delle istituzioni e delle associazioni dei cittadini; pertanto sono stati attivati i "laboratori di cittadinanza", che hanno coinvolto rispettivamente la popolazione delle frazioni di Villa Sesso (deliberazione della Giunta Comunale 216 del 26/11/2016) Cella Cadè e Gaida (deliberazione della Giunta Comunale 223 del 03/12/2015, Masone, Marmirolo, Castellazzo e Roncadella (deliberazione della Giunta Comunale 225 del 10/12/2015) Rivalta San Rigo e Coviolo (deliberazione della Giunta Comunale 226 del 10/12/2015)

- L'istituzione dei Laboratori di Cittadinanza enfatizza l'esperienza pluriennale finalizzata alla gestione, cura e vigilanza di numerose aree verdi comunali in regime definito di "autogestione" che il Comune ha attivato con cittadini volontari che operano sul territorio comunale agendo come volontari associati a Centri Sociali, Associazioni, Società sportive e come volontari liberi;
- In particolare i volontari forniscono un servizio che si è sviluppato ed articolato negli anni fino all'attuale organizzazione, che prevede l'individuazione delle diverse aree affidate in cura ai diversi soggetti, l'assegnazione dei mezzi e materiali operativi e di protezione individuale, nonché il riconoscimento di adeguati rimborsi spese;
- negli ultimi anni il Comune di Reggio Emilia si è avvalso della collaborazione di IREN s.p.a, già AGAC ed ENIA, la quale detiene un parco mezzi ampiamente articolato per operare lo sfalcio e la pulizia delle aree, mettendo a disposizione la propria capacità organizzativa nell'assicurarne la manutenzione e consegna con tempestività ed efficienza;
- la messa a disposizione e gestione del parco mezzi da parte di IREN consente di attivare il servizio con un livello altissimo di economicità in quanto, nel caso di reperimento sul mercato di analoga prestazione in appalto, occorrerebbe sostenere costi di noleggio e manutenzione dei mezzi non compatibili con le disponibilità di bilancio dell'Amministrazione Comunale e tali da annullare l'economicità complessiva dell'operazione. Oltre al vantaggio economico devono essere inoltre valutati:
 - la pluriennale esperienza pregressa e conoscenza del territorio e delle realtà capillari diffuse del volontariato e dell'associazionismo, con tutte le relative necessità di relazione e di riferimento, per la parte inerente la fornitura di attrezzature tecniche;
 - la messa a disposizione del sito officina in prossimità delle realtà del territorio su cui agiscono i vari volontari, con la possibilità di fornire simultaneamente il servizio di assistenza tecnica alle numerose realtà dell'associazionismo;
 - la gestione dell'attività nel rispetto delle normative di sicurezza secondo le disposizioni del nucleo "Prevenzione Sicurezza Ambienti di Lavoro" dell' A.U.S.L. inerenti la figura del volontario e del preposto nell'ambito del D.Lgs. n. 81/2008 soprattutto alla luce delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 109/2009.
- l'esperienza maturata in materia di manutenzione delle aree verdi affidate in autogestione ai volontari è stata sempre molto positiva ed ottimo il livello di decoro ed affidabilità dei parchi conseguito;

- anche per l'anno 2016 i volontari singoli o aderenti ad associazioni di volontariato o a centri sociali, hanno espresso l'intenzione ed offerto all'Amministrazione Comunale la propria collaborazione per svolgere l'attività, da intendersi integrativa e non sostitutiva dei compiti istituzionali, di manutenzione di aree verdi comunali.

- IREN AMBIENTE S.p.A. si è resa disponibile, anche per l'anno 2016, a fornire attrezzature, accessori e materiale di consumo, a curarne la manutenzione e la distribuzione nonché a provvedere all'istruzione specifica per l'utilizzo degli stessi mezzi ed accessori, ai volontari indicati dall'Amministrazione comunale, per un compenso complessivo, € 248.729,08 (IVA 22% compresa), così dettagliata:

COSTO MANUTENZIONE PERSONALE E MATERIALI

- Manutenzione e riparazione € 120.000,00
- Buoni carburanti € 20.000,00
- Materiale di consumo € 3.000,00
- Personale IREN coordinamento attività € 16.500,00

CANONE SERVICE ATTREZZATURE € 29.191,87

Costo per l'istruzione di 75 volontari € 15.000,00

IMPORTO COMPETENZE € 203.691,87

Importo IVA 22% € 44.812,22

Spese affidamento € 225,00

IMPORTO TOTALE € 248.729,08

- La collaborazione delle Associazioni e dei Centri Sociali comporta il riconoscimento forfettario delle spese dai medesimi sostenute, calcolato in base alla metratura delle aree verdi assegnate, cui si applica il parametro fisso 0,10, e così complessivamente stimate in € 106.480,18 IVA compresa annui, cui si propone di provvedere per anni 2, andando pertanto alla sottoscrizioni di convenzioni valide per gli anni 2016 e 2017

IMPORTO COMPENSO FORFETTARIO CENTRI SOCIALI

E ASSOCIAZIONI soggette IVA € 63.769,00

IMPORTO IVA 22% € 14.029,18

IMPORTO ASSOCIAZIONI non soggette a IVA € 28.682,00

IMPORTO ANNUO € 106.480,18

IMPOTO COMPLESSIVO BIENNALE € 212.960,36

Dato atto che:

- si ritiene opportuno, in termini di efficienza del servizio affidato e di economicità complessiva dell'operazione rispetto ai costi totali di manutenzione delle aree verdi sostenuti annualmente dall'Amministrazione Comunale, provvedere al riaffidamento del servizio in oggetto, il Servizio "Reti e Infrastrutture" ha pertanto predisposto:

_ Relazione tecnico illustrativa competa di:

- analisi dei costi;
- quantificazione corrispettivi forfettari per singola associazione – centro sociale :
_ Allegato A, contenente:
 - 1) Schema di Convenzione da stipulare con **IREN AMBIENTE S.p.A.** per la gestione delle attrezzature tecniche;
 - 2) Elenco mezzi e aree di intervento;
- _ Allegato B contenente:
 - 1) schema di Convenzione da stipulare con le Associazioni di Volontariato e Centri Sociali
 - 2) schema di Convenzione da stipulare con le Associazioni sportive dilettantistiche.
- per quanto concerne i rapporti e la gestione dell'attività del volontariato verranno applicate le norme di riferimento a carattere nazionale ed in particolare:
 - la Legge n. 266/1991 s.m.i., Art. 2 comma 2, Art. 4, Art. 5 punti c) ed f) e Art. 7 punti 1 – 2 - 3;
 - il D.lgs 81/2008 e s. m. i., art. 3 comma 12 - bis

Visti inoltre:

- il D.Lgs. 267/2000 e, in particolare, gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs. n. 460/1997 sezione I Artt. dall'1 al 9 e sezione II – Art. 10 punti dall'1 all'11;
- l'Art. 2222 segg. del Codice Civile;
- il vigente Regolamento comunale del volontariato singolo in attività socialmente utili

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, ai seguenti affidamenti:
 - _ manutenzione per gli anni 2016 e 2017, di parte delle aree verdi comunali ai volontari singoli o associati, come dettagliato per aree ed associazioni nella relazione tecnica allegata, che si approva,
 - _ servizio di fornitura dei mezzi e loro manutenzione, fornitura di accessori e materiale di consumo ai volontari , ad **IREN AMBIENTE S.p.A.** per l'anno 2016;
2. di approvare i seguenti schemi di convenzione:
 - Schema di Convenzione con **IREN AMBIENTE S.p.A.** servizio di fornitura dei mezzi e loro manutenzione, fornitura di accessori e materiale di consumo ai volontari (Allegato A);
 - Schema di Convenzione con Associazioni di Volontariato e Centri Sociali .per la gestione delle aree verdi (Allegato B.1);
 - Schema di Convenzione con Associazione Sportiva per la gestione delle aree verdi (Allegato B.2);
3. di approvare i costi preventivati per gli affidamenti in oggetto ed ammontanti complessivamente ad **€ 461.689,44 IVA compresa** relativi:

o alla quota che compete ad **IREN AMBIENTE S.p.A.** per l'attività descritta al precedente punto 1 per un totale di **€ 248.504,08 IVA compresa per l'anno 2016**, oltre Tassa AVCP (€ 225,00), e così per un totale complessivo di **€ 248.729,08**.

o alla quota complessivamente da riconoscere forfettariamente alle associazioni di volontari, quantificata nell'importo di **€ 106.480,18 annui - IVA compresa ove dovuta - per gli esercizi 2016 e 2017 e così per un importo biennale di € 212.960,36**.

4. di impegnare la somma complessiva di **€ 461.689,44 di cui:**

€ 355.209,26 relativi all'esercizio 2016;

€ 106.480,18 relativi all'esercizio 2017 per i corrispettivi alle associazioni di volontariato con imputazione alla Missione **09** Programma **02** Titolo **1** codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex Art. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 **1.03.02.09.012**, al Capitolo che nel PEG 2016 e 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **30200** del PEG 2015 denominato "Manutenzione ordinaria parchi, giardini e verde pubblico" – Codice Prodotto 2016_PD_5405_16

5. di provvedere alla stipula delle convenzioni in oggetto secondo quanto stabilito dal vigente regolamento per la stipula dei contratti, con facoltà di inserire, fermo restando il rispetto degli elementi essenziali del negozio così come configurati, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero utili o necessarie;

6. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Estensore: Brunella Mazzieri