

Settore: SP
Proponente: 87.A
Proposta: 2016/896

del 29/06/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 564

del 30/06/2016

**SERVIZI ALLA PERSONA
SERVIZI SOCIALI**

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: "INTERVENTI RIVOLTI ALLE PERSONE SOTTOPOSTE A LIMITAZIONI DELLA LIBERTA' PERSONALE PROMOSSI DAI COMUNI SEDE DI CARCERE" SPORTELLO INFORMATIVO PER DETENUTI PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI REGGIO EMILIA: CONFERIMENTO DI INCARICO DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA (PERIODO LUGLIO 2016 -DICEMBRE 2018)

Oggetto: **“INTERVENTI RIVOLTI ALLE PERSONE SOTTOPOSTE A LIMITAZIONI DELLA LIBERTA' PERSONALE PROMOSSI DAI COMUNI SEDE DI CARCERE” SPORTELLO INFORMATIVO PER DETENUTI PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI REGGIO EMILIA: CONFERIMENTO DI INCARICO DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA (PERIODO LUGLIO 2016 – DICEMBRE 2018)**

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.68 del 26/04/2016 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016-2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;
- il Documento Unico di Programmazione 2016-18, approvato unitamente al Bilancio di previsione, individua le linee programmatiche di mandato e gli indirizzi strategici dell'Ente e costituisce il quadro sul quale impostare e programmare le attività e gli obiettivi strategici dei vari servizi dell'Ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale;
- in riferimento all'indirizzo strategico “Progetto di comunità: la città solidale, educante e interculturale” obiettivo strategico “Salute e benessere sociale”- azione “Servizi Sociali” vengono individuati diversi programmi e progetti afferenti il servizio Servizi Sociali alcuni dei quali beneficiano di specifici finanziamenti esterni (INPS Gestione Dipendenti pubblici, Regione Emilia-Romagna, Ministero DPO, ecc) e vengono inseriti nei Piani Esecutivi di Gestione annuali e monitorati con specifici obiettivi;
- più precisamente nell'ambito dei Programmi attuativi del Piano di Zona per la salute ed il benessere la Regione Emilia-Romagna finanzia da anni il progetto *“Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale, promossi dai Comuni sedi di carcere”* articolato in diversi ambiti di azione (sportello informativo per detenuti, miglioramento delle condizioni di vita nelle carceri...);
- in conformità e coerenza con quanto richiesto dalla Regione, tra le attività inserite nel programma che l'Amministrazione Comunale realizza da tempo in accordo con la Direzione della Casa Circondariale, con l'obiettivo di tutelare e supportare situazioni di fragilità e marginalità nella popolazione detenuta, si colloca lo “Sportello informativo” presso la Casa Circondariale di Reggio Emilia: per la realizzazione di tali attività si è provveduto in passato con il conferimento di incarichi di collaborazione coordinata e continuativa (da ultimo con determinazione dirigenziale n. 547 del 22/6/2015 per il periodo 23/06/2015-22/06/2016);
- tali interventi sono coerenti e congruenti con la vigente normativa, con le specifiche direttive applicative, nazionali e regionali, in materia di tutela delle persone ristrette negli istituti penitenziari e di integrazione sociale dei cittadini stranieri immigrati ed in particolare con il disposto della L.R. 3 del 19/02/2008 “Disposizioni per la tutela delle persone ristrette negli istituti penitenziari della Regione Emilia-Romagna” nonché con il Protocollo operativo integrativo del Protocollo d'intesa tra il Ministero della Giustizia e la Regione Emilia-Romagna per l'attuazione di misure volte all'umanizzazione della pena e

al reinserimento sociale delle persone detenute, approvato con DGR 44/2014 e siglato in data 27/1/2014;

- con deliberazione di Giunta Regionale 897/2016 “Programma annuale 2016. Ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi dell'art. 47 c.3 della L.R. 2/2003 e delle risorse regionali per i fini di cui all'art. 12 della L.R. 5/2004; individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 117/2013” la Regione Emilia-Romagna ha approvato il Programma annuale che definisce obiettivi, criteri generali di ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale nonché azioni per il perseguimento di detti obiettivi per la predisposizione dei Programmi attuativi annuali, confermando lo stanziamento di risorse finalizzate per la realizzazione del progetto in argomento e modificando la denominazione del progetto stesso in **“Programma per l'esecuzione penale”**;
- i relativi finanziamenti sono stati previsti nel Bilancio di previsione 2016-2018 e nel PEG 2016 (al codice prodotto PD_8906 Carcere OPG);

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 237 del 17/12/2015 con la quale è stato adeguato il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici – in particolare è stato approvato il nuovo Regolamento incarichi di consulenza, collaborazione ed incarichi professionali (art.2222 CC ed art. 7 D.Lgs. 165/2001) – Allegato 4;

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale n. 795 del 30/5/2016, così come previsto nel vigente Regolamento per quanto riguarda l'affidamento di incarichi esterni, si è provveduto ad approvare un Avviso pubblico di selezione per il conferimento di due incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, di cui all'art. 7 comma 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001, inerenti a progetti afferenti il servizio Servizi Sociali, uno dei quali avente ad oggetto il progetto “Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale, promossi dai Comuni sedi di carcere”-Sportello Informativo ;
- in data 20/6/2016 si è concluso l'iter relativo alla suddetta procedura selettiva da parte della Commissione appositamente costituita per la valutazione delle domande pervenute in relazione all'Avviso pubblico di selezione e con provvedimento dirigenziale n. 898 del 20/6/2016, si è preso atto dei relativi esiti e a recepire il relativo verbale e la graduatoria finale riportante il punteggio totale conseguito da ciascun candidato dichiarato idoneo;

Visti gli esiti della procedura selettiva, di seguito riportati, di cui si è data opportuna comunicazione a tutti i partecipanti tramite pubblicazione all'Albo Pretorio on-line (registro 2016/2504):

n	nominativo	Punti curriculum	Punti colloquio	Punti totali
1	GILLI ANNA	70	30	100
2	OLIVI CECILIA	50	30	80
3	BORGHI MARIA	41	30	71

Richiamata la Deliberazione G.C. 31.03.2016 n. 78 “Piano Occupazione triennale Anni 2016/2017/2018 – Piani annuali 2016-2017”, al capoverso delle premesse Punto 6.4) ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO / CO.CO.CO./ UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE / SOMMINISTRAZIONE" e preso atto dell'autorizzazione al conferimento di

incarichi di co.co.co. come indicato al successivo punto 6.4.A) Tempo determinato / co.co.co. del medesimo piano, tenuto conto della spesa sostenuta per tali tipologie di lavoro flessibile l'anno precedente;

Richiamata la direttiva del Segretario/Direttore comunale PS 28/2014 dell'8/4/2014 in materia di conferimenti di incarichi di collaborazione o consulenza in adempimento al D.Lgs n. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

Evidenziato che:

- nel contesto carcerario lo Sportello Informativo è diventato nel corso degli anni un supporto e un punto di riferimento importante sia per l'istituzione penitenziaria che per i detenuti, garantendo l'ascolto e la ricerca di soluzioni e risposte a diversi problemi concreti;
- si rende pertanto necessario garantire la prosecuzione delle attività progettuali e la continuità delle attività connesse al progetto in argomento sulla base della prosecuzione dei finanziamenti e come richiesto dalla Regione Emilia-Romagna pertanto, verificata la carenza in organico delle professionalità richieste all'interno del Servizio scrivente e stante l'indisponibilità di analoghe professionalità disponibili all'interno dell'Amministrazione per i carichi di lavoro esistenti ai sensi dell'art. 7 co. 6 lett b) del D. Lgs. 165/2001, è indispensabile avvalersi di prestazioni di collaborazione coordinata e continuativa;
- il contratto cesserà la sua efficacia – come già precisato nell'Avviso - nei casi di sopravvenuta impossibilità o inutilità della prestazione oggetto del contratto di natura indipendente dalla volontà delle parti (in particolare in caso di finanziamenti di durata inferiore rispetto alla durata contrattuale e/o riduzione consistente del finanziamento tale da pregiudicare la durata della prestazione e/o successive modifiche da parte della regione Emilia-Romagna alle modalità gestionali);
- si provvederà pertanto a valutare semestralmente (**entro il 31 dicembre ed entro 30 giugno di ogni anno**) la prosecuzione dei finanziamenti regionali sul progetto, indispensabili a garantire la prosecuzione dell'incarico, per gli anni 2017 e 2018, nonché alle operazioni contabili necessarie (accertamenti entrata);

Ritenuto pertanto opportuno, a seguito degli esiti della procedura esperita, procedere al conferimento di incarico di collaborazione coordinata e continuativa alla prima candidata utilmente classificata **Dr.ssa Anna Gilli**, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 7, c. 6 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165 e successive modifiche e integrazioni, in possesso dei necessari requisiti (laurea specialistica – cfr curriculum **Allegato B**), per il periodo **luglio 2016 – dicembre 2018**, ai patti e condizioni di cui all'allegato disciplinare **Allegato A**) sottoscritto dall'interessata, impegnando la spesa necessaria in complessivi **€ 51.710,00** (compresi nella voce INAIL arrotondamenti, se necessari per versamenti contributivi) come di seguito ripartita:

Incaricata	Compenso lordo	2/3 INPS a carico ente (31,72%)	2/3 INAIL a carico ente	Totale
Dr.ssa Anna Gilli	42.510,00	8.989,50	210,50	51.710,00

Dato atto che:

- le prestazioni richieste sono di natura temporanea ed altamente qualificata e non si configurano come rinnovo ai sensi dell'art. 7 co. 6 lett c) del D.Lgs 165/2001 trattandosi di progetti di altro ente pubblico che prevedono, su specifico finanziamento, la realizzazione di interventi secondo modalità e caratteristiche definite in accordo con la Regione;
- la prestazione, di durata **luglio 2016 – dicembre 2018**, avrà prevalentemente luogo presso lo Sportello Informativo per Detenuti attivo all'interno del Carcere di Reggio Emilia negli orari definiti in collaborazione con la Direzione del Carcere (per le attività esterne all'Istituto Penale, la sede del Servizio Servizi Sociali, in Galleria S. Maria 1, Reggio Emilia) e per oggetto le attività di informazione, orientamento, ascolto, sostegno e segretariato sociale per la popolazione detenuta presso la Casa Circondariale, così come previsto e dettagliato nell'allegato disciplinare;
- si è provveduto a verificare l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse dell'operatore (**come da dichiarazione allegata Allegato D**);
- l'incarico in argomento rientra nel programma degli incarichi approvato unitamente alla deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 nonché nelle previsioni di cui alla citata deliberazione di Giunta Comunale 31.03.2016 n. 78 "Piano Occupazione triennale Anni 2016/2017/2018 – Piani annuali 2016-2017", al capoverso delle premesse Punto 6.4) ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO / CO.CO.CO./ UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE / SOMMINISTRAZIONE" e preso atto dell'autorizzazione al conferimento di incarichi di co.co.co. come indicato al successivo punto 6.4.A) Tempo determinato / co.co.co. del medesimo piano, tenuto conto della spesa sostenuta per tali tipologie di lavoro flessibile l'anno precedente;
- rientra nei casi previsti dall'art. 1 comma 173 della Legge 266/2005 e dalle circolari Corte dei Conti - Sez.reg. di controllo per l'Emilia Romagna n. 3358 del 16/12/2008 e n. 1389 del 16/3/2009 e pertanto il presente atto deve essere trasmesso alla Corte dei Conti;
- non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n.5/2005 della Sez.Unita della Corte dei Conti e pertanto non rientra nei vincoli di cui all'art. 6 D.L. 78/2010 convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010 e s.m.i;

Preso inoltre atto che:

- le risorse economiche necessarie alla copertura della spesa relativa al presente incarico è stata prevista e risulta pertanto stanziata sui competenti capitoli del Bilancio pluriennale 2016-2018 sulla base dei finanziamenti assegnati dalla Regione Emilia-Romagna al Comune, negli anni passati. Detta spesa rientra nei complessivi limiti di spesa per analoghe tipologie di lavoro flessibile sostenute l'anno precedente (co.co.co.), e più in generale è contenuta nei limiti di spesa per lavoro flessibile sostenute nel 2009, di cui all'art. 9 co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i;
- nello specifico la spesa necessaria per il conferimento degli incarichi in argomento risulta compatibile con i vincoli di spesa per assunzioni a tempo determinato di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 (come modificato da ultimo dall'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014 che ha eliminato di fatto i vincoli in materia di riduzione della spesa per assunzioni a tempo determinato per gli Enti locali rispettosi delle regole, contenendola solo complessivamente entro quella sostenuta nel 2009 e non più nel limite del 50% della medesima spesa 2009 - cfr. da ultimo deliberazione Corte dei Conti Sezione Autonomie N. 2/SEZAUT/2015/QMIG);
- detta spesa rientra ed è contenuta nella media del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1 comma 557 quater della legge n. 296/2006 e s.m.i, come introdotto dall'art. 3 comma 5 bis del D.L. 90/2014 convertito in L. 114/2014 (triennio stabile e fisso, precedente l'entrata in

vigore del D.L. 90/2014 – cfr. Deliberazione Corte Conti sez. Autonomie n. 25/SEZAUT/2014/QMIG);

- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione centrale del controllo di legittimità su atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato SCCLEG/37/2015/PREV “*In tema di durata dei contratti di collaborazione stipulati dalle pubbliche amministrazione con personale esterno*” sancisce che “Il divieto per le pubbliche amministrazioni di stipulare contratti di collaborazione con personale esterno previsto dall’articolo 2, comma 4, d.lgs. 81/2015 si applica soltanto ai contratti sottoscritti a partire dal 1° gennaio 2017, ma non ai contratti che, sottoscritti in data antecedente, dispiegano i propri effetti anche in un periodo successivo alla predetta data”;

Dato infine atto che, per eventuali spese di trasferta, si provvederà con specifico impegno da assumersi con riferimento al Cap 31454 “Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R. 2/03 area detenuti vegg/E 3621” che presenta la necessaria disponibilità;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l’art 107, l’art. 179 e l’art. 183 comma 7;
- l’art. 7 comma 6 e 6bis del Decreto Legislativo 165/2001 e s.m.i.;
- l’art. 1 comma 173 della Legge 266/2005;
- l’art 3 co. 55 della L. 244/2007 come modificato dall’art. 46 co.2 del D.L. 112 del 25/6/08 convertito con Legge 133 del 6/8/2008;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l’art. 14 del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune e gli artt. 1, 2 e 3 dell’allegato 4 (Affidamento incarichi esterni) del medesimo Regolamento;
- gli artt. 24 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l’art. 39 e seguenti del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei Contratti;

DETERMINA

1. di conferire, a seguito degli esiti della selezione pubblica, per le motivazioni e con le finalità indicate in narrativa, un incarico di collaborazione coordinata e continuativa alla dr.ssa **Anna Gilli** per lo svolgimento di attività nell’ambito del progetto “Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale, promossi dai Comuni sedi di carcere-Sportello Informativo per detenuti” ora denominato “**Programma per l’esecuzione penale**”- *Sviluppo e consolidamento delle attività degli Sportelli Informativi per detenuti*” per il periodo **luglio 2016 – dicembre 2018** ai patti e condizioni di cui all’allegato disciplinare d’incarico (**allegato A**) dalla stessa sottoscritto e allegato quale parte integrante del presente atto;
2. di impegnare la spesa complessiva di € **51.710,00** derivante dal presente atto, imputandola come segue:

- quanto a € **20.684,00 (Cococo Sportello Informativo Detenuti Programma Attuativi annuali)** al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.12.003 del Bilancio 2016**, al **Cap. 31456** “Co.Co.Co. finanziate da contributo regionale L.R. 2/03 - Area detenuti - vegg. Cap/E 3621” del PEG 2016 (**imp.2016/___**), Cod. Prodotto **2016_PD_8906**, Centro di costo 0206;
 - quanto a € **10.342,00 (Cococo Sportello Informativo Detenuti Programma Attuativi annuali)** al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.12.003 del Bilancio Pluriennale 2016-2018 Esercizio 2017**, al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31456** “Co.Co.Co. finanziate da contributo regionale L.R. 2/03 - Area detenuti - vegg. Cap/E 3621” del PEG 2016 (**imp.2017/___**), Cod. Prodotto **2017_PD_8906**, Centro di costo **0206**;
 - quanto a € **20.684,00 (Cococo Sportello Informativo Detenuti Programma Attuativi annuali)** al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.12.003 del Bilancio Pluriennale 2016-2018 Esercizio 2018**, al capitolo che nel PEG 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31456** “Co.Co.Co. finanziate da contributo regionale L.R. 2/03 - Area detenuti - vegg. Cap/E 3621” del PEG 2016 (**imp.2018/___**), Cod. Prodotto **2018_PD_8906**, Centro di costo **0206**
3. di impegnare altresì la spesa di € **150,00 (spese per missioni Cococo Sportello Informativo Detenuti)** al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.12.003 del Bilancio 2016**, al **Cap. 31454** “Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R. 2/03 area detenuti vegg/E 3621” del PEG 2016 (**imp.2016/___**), Cod. Prodotto **2016_PD_8906**, Centro di costo 0206;
4. di accertare l’entrata di € **20.834,00** relativa al periodo luglio 2016 – giugno 2017 con imputazione al **titolo 2**, al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **2.01.01.02.001 del Bilancio 2016** al capitolo 3621 “Contributo regionale area Detenuti di cui alla L.R. 2/03 Vegg Cap/U3145431455-31456” del PEG 2016 (**acc. 2016/___**), Cod. Prodotto **2016_PD_8906**, Centro di costo 0206,
- dando atto che si provvederà, successivamente alle comunicazioni in merito da parte della Regione Emilia-Romagna come specificato in narrativa, agli accertamenti 2017 e 2018;
5. di dare atto che il presente incarico:
- rientra nel programma triennale degli incarichi approvato unitamente alla deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018;
 - viene trasmesso alla Corte dei Conti ai sensi dell’art. 1 comma 173 della Legge 266/2005 e delle circolari Corte dei Conti - Sez.reg. di controllo per l'Emilia Romagna n. 3358 del 16/12/2008 e n. 1389 del 16/3/2009;
 - non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n.5/2005 della Sez.Unita della Corte dei Conti e pertanto non rientra nei vincoli di cui all'art. 6 D.L. 78/2010 convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010 e s.m.i ;
 - non è soggetto a tracciabilità e CIG trattandosi di incarico conferito ex art 7 c. 6 del D.Lgs. 165/2001 quindi contratto di lavoro autonomo e non contratto di appalto di servizi (cfr determinazione AVCP n° 4 del 7 luglio 2011 punto 3.12);

6. di dare atto che l'incarico è pienamente compatibile con quanto disposto dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010, e s.m.i. (relativamente alla spesa per lavoro flessibile), poiché la disposizione di cui all'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014, modificativa del citato art. 9 comma 28, ha eliminato di fatto i vincoli in materia di riduzione della spesa per lavoro flessibile per gli Enti locali rispettosi delle regole, quale il Comune di Reggio Emilia, contenendola solo complessivamente entro il tetto di spesa tempo determinato 2009;
7. di prendere atto inoltre, che il presente provvedimento risulta attualmente conforme a quanto previsto dall'art. 1 comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e s.m.i. (come modificato da ultimo dall'art. 3 comma 5 bis del D.L. 90/2014) in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 (triennio precedente l'entrata in vigore del D.L. 90/2014);
8. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

Dr.ssa Germana Corradini

ai/DDD035.doc