

**Settore: SP**  
**Proponente: 87.A**  
**Proposta: 2016/897**

**del 29/06/2016**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 565**

**del 30/06/2016**

**SERVIZI ALLA PERSONA  
SERVIZI SOCIALI**

**Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PROGETTO "HOME CARE PREMIUM": CONFERIMENTO DI INCARICO DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA (PERIODO LUGLIO 2016 – DICEMBRE 2018).

Oggetto: **PROGETTO “HOME CARE PREMIUM”**: CONFERIMENTO DI INCARICO DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA (**PERIODO LUGLIO 2016 – DICEMBRE 2018**).

## LA DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.68 del 26/04/2016 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016-2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;
- il Documento Unico di Programmazione 2016-18, approvato unitamente al Bilancio di previsione, individua le linee programmatiche di mandato e gli indirizzi strategici dell'Ente e costituisce il quadro sul quale impostare e programmare le attività e gli obiettivi strategici dei vari servizi dell'Ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale;
- il Comune di Reggio Emilia partecipa al progetto “Home Care Premium 2014”, giusta delibera di Giunta Comunale n. 7334/41 del 26/2/2014, ideato e sviluppato da INPS Gestione Dipendenti Pubblici (ex INPDAP), ai sensi e per gli effetti del DM 463/98 che ha, tra i propri scopi istituzionali, l'erogazione di prestazioni sociali in favore dei dipendenti e dei pensionati pubblici e dei loro familiari. Le attività sono finanziate dal Fondo Credito e attività sociali, alimentato dal prelievo, obbligatorio, dello 0,35%, sulle retribuzioni del personale delle Pubbliche Amministrazioni in servizio;
- i relativi finanziamenti sono stati previsti nel Bilancio di previsione 2016-2018 e nel PEG 2016 (al codice prodotto PG\_8737 Progetto Home Care Premium);
- con Delibera di Giunta Comunale n. 7334/41 del 26/02/2014 sono stati approvati e recepiti l' Accordo di collaborazione e il Regolamento di gestione per la realizzazione del progetto “Home Care Premium 2014”;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 2 del 22/01/2015 si sono recepiti gli aggiornamenti apportati dall'INPS all'accordo precedentemente sottoscritto dalle parti (revisione del budget da €173.000,00 a €123.750,00 e modifica di alcuni parametri progettuali, tempi, termini, numero minimo di utenti da raggiungere, regole di rendicontazione per il rimborso delle spese progettuali) con approvazione di nuovo accordo che definisce la scadenza del progetto al 30/11/2015;
- l'intervento dell'INPS prevede – per i beneficiari - prestazioni prevalenti, con l'erogazione di una somma mensile di denaro a favore del beneficiario non autosufficiente per la remunerazione degli assistenti familiari e prestazioni integrative-complementari, che possono essere assegnate dall'assistente sociale/case manager sulla base di budget assegnati da INPS, con la fornitura di prestazioni per differenti casistiche (elencate all'art.11 del medesimo accordo) a cura dell'ambito gestore;
- la gestione del progetto avviene tramite piattaforma telematica predisposta da INPS;

- avendo verificato l'impossibilità di far fronte alla gestione del progetto unicamente con personale dipendente, in quanto ordinariamente dedicato ad altre attività istituzionali, con determinazioni dirigenziali n. 27598/901 del 7/8/2014 e successiva n. 1120 del 25/11/2015-, si è provveduto all'affidamento di un incarico di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di attività inerenti al progetto Home care premium 2014 al 30/06/2016 alla D.ssa Federica Toschi;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 237 del 17/12/2015 con la quale è stato adeguato il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici – in particolare è stato approvato il nuovo Regolamento incarichi di consulenza, collaborazione ed incarichi professionali (art.2222 CC ed art. 7 D.Lgs. 165/2001) – Allegato 4;

Dato atto che:

- a seguito della comunicazione INPS in data 23/05/2016 della determinazione n. 293 del 20/05/2016 che prorogava ulteriormente il Progetto Home Care premium 2014 al 31 dicembre 2016, in attesa dell'approvazione di un nuovo progetto Home Care, con determinazione dirigenziale n. 795 del 30/5/2016, così come previsto nel vigente Regolamento per quanto riguarda l'affidamento di incarichi esterni, si è provveduto ad approvare un Avviso pubblico di selezione per il conferimento di due incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, di cui all'art. 7 comma 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001, inerenti a progetti afferenti il servizio Servizi Sociali, uno dei quali avente per oggetto il progetto "Home Care Premium" ;
- in data 20/6/2016 si è concluso l'iter relativo alla suddetta procedura selettiva da parte della Commissione appositamente costituita per la valutazione delle domande pervenute in relazione all'Avviso pubblico di selezione e con provvedimento dirigenziale n. 898 del 20/6/2016, si è preso atto dei relativi esiti e a recepire il relativo verbale e la graduatoria finale riportante il punteggio totale conseguito da ciascun candidato dichiarato idoneo.

Visti gli esiti della procedura selettiva, di seguito riportati, di cui si è data opportuna comunicazione a tutti i partecipanti tramite pubblicazione all'Albo Pretorio on-line (registro 2016/2504):

n°	nominativo	Punti curriculum	Punti colloquio	Punti totali
1	TOSCHI FEDERICA	69	30	99
2	CASTRO VALERIA	52	20	72
3	PORRONE TERESA	45	15	60

Richiamata la Deliberazione G.C. 31.03.2016 n. 78 "Piano Occupazione triennale Anni 2016/2017/2018 – Piani annuali 2016-2017", al capoverso delle premesse Punto 6.4) ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO / CO.CO.CO./ UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE / SOMMINISTRAZIONE" e preso atto dell'autorizzazione al conferimento di incarichi di co.co.co. come indicato al successivo punto 6.4.A) Tempo determinato / co.co.co. del medesimo piano, tenuto conto della spesa sostenuta per tali tipologie di lavoro flessibile l'anno precedente;

Richiamata la direttiva del Segretario/Direttore comunale PS 28/2014 dell'8/4/2014 in materia di conferimenti di incarichi di collaborazione o consulenza in adempimento al D.Lgs n.

33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

Evidenziato che:

- la complessità delle attività progettuali oggetto dell'incarico richiedono continuità nella gestione, particolarmente della piattaforma telematica INPS;
- il contratto cesserà la sua efficacia – come già precisato nell'Avviso - nei casi di sopravvenuta impossibilità o inutilità della prestazione oggetto del contratto di natura indipendente dalla volontà delle parti (in particolare in caso di finanziamenti di durata inferiore rispetto alla durata contrattuale e/o riduzione consistente del finanziamento tale da pregiudicare la durata della prestazione e/o successive modifiche da INPS alle modalità gestionali );
- si provvederà pertanto a valutare, **entro il 31 dicembre di ogni anno**, la prosecuzione dei finanziamenti Home Care per eventuali ulteriori proroghe progettuali o nuovo progetto, indispensabili a garantire la prosecuzione dell'incarico, per gli anni 2017 e 2018, nonché alle operazioni contabili necessarie (accertamenti entrata);

Ritenuto pertanto opportuno, a seguito degli esiti della procedura esperita, procedere al conferimento di incarico di collaborazione coordinata e continuativa alla prima candidata utilmente classificata **D.ssa Federica Toschi**, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 7, c. 6 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165 e successive modifiche e integrazioni, in possesso dei necessari requisiti (laurea specialistica – cfr curriculum **Allegato B**), per il periodo **luglio 2016 – dicembre 2018**, ai patti e condizioni di cui all'allegato disciplinare **Allegato A**) sottoscritto dall'interessata, impegnando la spesa necessaria in complessivi € **72.971,35** (compresi nella voce INAIL arrotondamenti, se necessari per versamenti contributivi) come di seguito ripartita:

Incaricata	Compenso lordo	2/3 INPS (31,72%) a carico ente	2/3 INAIL a carico ente	Totale
<b>Federica Toschi</b>	59.768,40	12.639,33	563,62	<b>72.971,35</b>

Dato atto che:

- le prestazioni richieste sono di natura temporanea ed altamente qualificata e non si configurano come rinnovo ai sensi dell'art. 7 co. 6 lett c) del D.Lgs 165/2001 trattandosi di progetti di altro ente pubblico che prevedono, su specifico finanziamento, la realizzazione di interventi secondo modalità e caratteristiche definite nei budget di progetto;
- la prestazione, di durata **luglio 2016 – dicembre 2018**, avrà prevalentemente luogo presso la sede del Servizio e per oggetto le attività di referenza, raccordo, supporto, controllo e monitoraggio nell'ambito del progetto HCP 2014, così come previsto e dettagliato nell'allegato disciplinare;
- si è provveduto a verificare l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse dell'operatore (**come da dichiarazione allegata Allegato D**);

- l'incarico in argomento rientra nel programma degli incarichi approvato unitamente alla deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 nonché nelle previsioni di cui alla citata deliberazione di Giunta Comunale 31.03.2016 n. 78 "Piano Occupazione triennale Anni 2016/2017/2018 – Piani annuali 2016-2017", al capoverso delle premesse Punto 6.4) ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO / CO.CO.CO./ UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE / SOMMINISTRAZIONE" e preso atto dell'autorizzazione al conferimento di incarichi di co.co.co. come indicato al successivo punto 6.4.A) Tempo determinato / co.co.co. del medesimo piano, tenuto conto della spesa sostenuta per tali tipologie di lavoro flessibile l'anno precedente;
- rientra nei casi previsti dall'art. 1 comma 173 della Legge 266/2005 e dalle circolari Corte dei Conti - Sez.reg. di controllo per l'Emilia Romagna n. 3358 del 16/12/2008 e n. 1389 del 16/3/2009 e pertanto il presente atto deve essere trasmesso alla Corte dei Conti;
- non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n.5/2005 della Sez.Unita della Corte dei Conti e pertanto non rientra nei vincoli di cui all'art. 6 D.L. 78/2010 convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010 e s.m.i;

Preso inoltre atto che:

- le risorse economiche necessarie alla copertura della spesa relativa al presente incarico è stata prevista e risulta pertanto stanziata sui competenti capitoli del Bilancio pluriennale 2016-2018 sulla base dei finanziamenti assegnati dalla Regione Emilia-Romagna al Comune, negli anni passati. Detta spesa rientra nei complessivi limiti di spesa per analoghe tipologie di lavoro flessibile sostenute l'anno precedente (co.co.co.), e più in generale è contenuta nei limiti di spesa per lavoro flessibile sostenute nel 2009, di cui all'art. 9 co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i;
- nello specifico la spesa necessaria per il conferimento degli incarichi in argomento risulta compatibile con i vincoli di spesa per assunzioni a tempo determinato di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 (come modificato da ultimo dall'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014 che ha eliminato di fatto i vincoli in materia di riduzione della spesa per assunzioni a tempo determinato per gli Enti locali rispettosi delle regole, contenendola solo complessivamente entro quella sostenuta nel 2009 e non più nel limite del 50% della medesima spesa 2009 - cfr. da ultimo deliberazione Corte dei Conti Sezione Autonomie N. 2/SEZAUT/2015/QMIG);
- detta spesa rientra ed è contenuta nella media del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1 comma 557 quater della legge n. 296/2006 e s.m.i, come introdotto dall'art. 3 comma 5 bis del D.L. 90/2014 convertito in L. 114/2014 (triennio stabile e fisso, precedente l'entrata in vigore del D.L. 90/2014 – cfr. Deliberazione Corte Conti sez. Autonomie n. 25/SEZAUT/2014/QMIG);
- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione centrale del controllo di legittimità su atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato SCCLEG/37/2015/PREV "*In tema di durata dei contratti di collaborazione stipulati dalle pubbliche amministrazione con personale esterno*" sancisce che "Il divieto per le pubbliche amministrazioni di stipulare contratti di collaborazione con personale esterno previsto dall'articolo 2, comma 4, d.lgs. 81/2015 si applica soltanto ai contratti sottoscritti a partire dal 1° gennaio 2017, ma non ai contratti che, sottoscritti in data antecedente, dispiegano i propri effetti anche in un periodo successivo alla predetta data";

Dato infine atto che, per eventuali spese di trasferta, si provvederà con specifico impegno già assunto n. 2014/4607 sul Cap. 30823 “Spese di servizi per realizzazione progetto HOME CARE PREMIUM 2014” che presenta la necessaria disponibilità;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l’art 107, l’art. 179 e l’art. 183 comma 7;
- l’art. 7 comma 6 e 6bis del Decreto Legislativo 165/2001 e s.m.i.;
- l’art. 1 comma 173 della Legge 266/2005;
- l’art 3 co. 55 della L. 244/2007 come modificato dall’art. 46 co.2 del D.L. 112 del 25/6/08 convertito con Legge 133 del 6/8/2008;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l’art. 14 del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune e gli artt. 1, 2 e 3 dell’allegato 4 (Affidamento incarichi esterni) del medesimo Regolamento;
- gli artt. 24 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l’art. 39 e seguenti del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei Contratti;

#### **DETERMINA**

1. di conferire, a seguito degli esiti della selezione pubblica, per le motivazioni e con le finalità indicate in narrativa, un incarico di collaborazione coordinata e continuativa alla dr.ssa **Federica Toschi** per lo svolgimento di attività nell’ambito del progetto “**Home Care Premium**” per il periodo **luglio 2016 – dicembre 2018** ai patti e condizioni di cui all’allegato disciplinare d’incarico (**allegato A**) dalla stessa sottoscritto e allegato quale parte integrante del presente atto;
2. di assumere la spesa di **€ 72.971,35** derivante dal presente atto, imputandola come segue:
  - quanto a **€ 14.594,27** “**Home Care Premium**” al **cod. missione 12 cod. programma 02**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.12.003** del **Bilancio 2016**, al **Cap. 30821** “**CO.CO.CO. PER REALIZZAZIONE PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2014 == VEGG. CAP. E/3425**” (**imp.2016/\_\_\_**), Cod. Prodotto **2016\_PG\_8737**, Centro di Costo 0132;
  - quanto a **€ 29.188,54** “**Home Care Premium**” al **cod. missione 12 cod. programma 02**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.12.003** del **Bilancio 2016-2018, esercizio 2017**, al Cap. che nel **PEG\_2017** verrà iscritto in sede corrispondente al succitato **cap. 30821** del **PEG 2015 (imp.2017/\_\_\_)**, Cod. Prodotto **2017\_PG\_8737**, Centro di Costo 0132;
  - quanto a **€ 29.188,54** “**Home Care Premium**” al **cod. missione 12 cod. programma 02**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione

elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.12.003** del **Bilancio 2016-2018, esercizio 2018**, al Cap. che nel PEG\_2018 verrà iscritto in sede corrispondente al succitato cap. **30821** del PEG 2015 (**imp.2018/\_\_\_**), Cod. Prodotto **2018\_PG\_8737**, Centro di Costo 0132;

3. di accertare l'entrata di € **14.594,27** relativa al periodo luglio – dicembre 2016 con imputazione al **titolo 2**, al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 **2.01.01.03.001** del **Bilancio 2016** al capitolo 3425 “TRASFERIMENTI DA ISTITUTI DI PREVIDENZA PER PROGETTO HOME CARE PREMIUM == VEGG. CAP. U/30821-30822-30823==” del PEG 2016 (**acc. 2016/\_\_\_\_\_**), cod. prodotto **2016\_PG\_8737**, Centro di Costo 0132,

dando atto che si provvederà successivamente alle comunicazioni in merito da INPS, come specificato in narrativa, agli accertamenti 2017 e 2018;

4. di dare atto che il presente incarico:
  - rientra nel programma triennale degli incarichi approvato unitamente alla deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018;
  - viene trasmesso alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 1 comma 173 della Legge 266/2005 e delle circolari Corte dei Conti - Sez.reg. di controllo per l'Emilia Romagna n. 3358 del 16/12/2008 e n. 1389 del 16/3/2009;
  - non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n.5/2005 della Sez.Unita della Corte dei Conti e pertanto non rientra nei vincoli di cui all'art. 6 D.L. 78/2010 convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010 e s.m.i ;
  - non è soggetto a tracciabilità e CIG trattandosi di incarico conferito ex art 7 c. 6 del D.Lgs. 165/2001 quindi contratto di lavoro autonomo e non contratto di appalto di servizi (cfr determinazione AVCP n° 4 del 7 luglio 2011 punto 3.12);
5. di dare atto che l'incarico è pienamente compatibile con quanto disposto dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010, e s.m.i. (relativamente alla spesa per lavoro flessibile), poiché la disposizione di cui all'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014, modificativa del citato art. 9 comma 28, ha eliminato di fatto i vincoli in materia di riduzione della spesa per lavoro flessibile per gli Enti locali rispettosi delle regole, quale il Comune di Reggio Emilia, contenendola solo complessivamente entro il tetto di spesa tempo determinato 2009;
6. di prendere atto inoltre, che il presente provvedimento risulta attualmente conforme a quanto previsto dall'art. 1 comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e s.m.i. (come modificato da ultimo dall'art. 3 comma 5 bis del D.L. 90/2014) in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 (triennio precedente l'entrata in vigore del D.L. 90/2014);
7. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al dirigente firmatario.

**LA DIRIGENTE**

Dr.ssa Germana Corradini