



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

## Verbale di Seduta DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

I.D. n.	142
in data	25/07/2016

L'anno **duemilasedici** addì **25 - venticinque** - del mese di **luglio** alle ore **16:15** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

**VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 DEL D.LGS. 267/2000. VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO TRIENNIO 2016-2018 E RELATIVI ALLEGATI.**

	F	C	A	F	C	A
VECCHI Luca	Si				Si	
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			Si		
BASSI Claudio		Si		Si		
BELLENTANI Cesare		Si				
BERTUCCI Gianni						Si
CACCAVO Nicolas		Si		Si		
CAMPIOLI Giorgio	Si					Si
CANTAMESSI Ivan		Si				
CANTERGIANI Gianluca	Si					
CAPELLI Andrea	Si					
CASELLI Emanuela	Si					
CIGARINI Angelo	Si					
DAVOLI Emilia	Si					
DE FRANCO Lanfranco	Si					
DE LUCIA Dario	Si					
FRANCESCHINI Federica	Si		----- Assessori -----			<b>Presenti</b>
GUATTERI Alessandra		Si	SASSI Matteo			No
INCERTI Silvia		Si	CURIONI Raffaella			Si
LUSENTI Lucia	Si		FORACCHIA Serena			No
MANGHI Maura	Si		MARAMOTTI Natalia			No
MARCHI Daniele	Si		MONTANARI Valeria			No
MONTANARI Federico	Si		NOTARI Francesco			Si
MORELLI Mariachiara	Si		PRATISSOLI Alex			Si
PAGLIANI Giuseppe		Si	TUTINO Mirko			Si
PAVARINI Roberta	Si					
RIVETTI Teresa	Si					

Consiglieri **Presenti:** 31  
**Favorevoli:** 21  
**Contrari:** 10  
**Astenuti:** 0

Assessori presenti: 4

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Vice-Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Visto:*

7. L'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. 126/2014, che dispone che con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare debba provvedere con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente le misure necessarie a ripristinare il pareggio in caso di situazioni di potenziale disavanzo di gestione o di amministrazione, ad adottare i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti fuori bilancio, nonché ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità in caso di squilibri riguardanti la gestione dei residui.

la disposizione dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce che il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese e che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30/11 di ciascun anno. Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'Ente entro il 31 Luglio di ciascun anno si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

*Dato atto:*

che la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal citato art. 193 è equiparata, ad ogni effetto, alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'art. 141 del D. Lgs. 267/2000, con applicazione della procedura prevista dal secondo comma del predetto articolo;

che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 69, del 26/04/2016, sono stati approvati il bilancio di previsione 2016-2018, il Documento Unico di Programmazione e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170, 171 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

che con delibera della Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016.

Vista la deliberazione consiliare n. 68 del 26/04/2016, esecutiva agli effetti di legge, con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione 2015, che presenta un risultato positivo in di 37.631.272,27 in gran parte vincolato e/o accantonato.

Con la presente variazione di bilancio si procede all'applicazione di avanzo d'amministrazione 2015 per complessivi euro 3.162.032,44 , di cui:

- € 49.000,00 di avanzo vincolato a specifiche finalità;
- 969.000,00 di avanzo destinato a contenzioso in essere;
- € 2.144.032,44 di avanzo disponibile dell'esercizio precedente disponibile da destinare al finanziamento di spese correnti di carattere non permanente così come previsto da art. 187, 2° comma, del D.lgs.267/2000 e al fine di garantire il permanere degli equilibri finanziari considerato l'evidenziarsi di minori entrate di parte corrente rispetto alle previsioni iniziali.

Dato inoltre atto che è stata effettuata apposita ricognizione dal Servizio Finanziario e dal Servizio Programmazione, congiuntamente ai Dirigenti delle strutture organizzative dell'Ente, di verifica del permanere delle condizioni di equilibrio di bilancio, con particolare attenzione al riscontro di eventuali debiti fuori bilancio ed alla verifica e monitoraggio dei residui attivi;

Si segnala in particolare che a seguito della predetta ricognizione :

- non sono emersi debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 D.Lgs.267/2000;

è stato verificato lo stato di realizzazione delle entrate e delle spese previste in bilancio, sia per gli stanziamenti di competenza e cassa dell'anno sia relativamente alla gestione dei residui relativi a ciascun Servizio; la situazione che ne emerge non presenta scostamenti rilevanti tali da alterare gli equilibri di bilancio, pur con le specifiche riportate nel prosieguo e l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione disponibile 2015;

la situazione dei crediti non evidenzia situazioni di criticità immediata e viene confermata in linea generale la quantificazione del Fondo Crediti dubbia Esigibilità effettuata in sede di rendiconto 2015 mentre la quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità redatta in sede di Bilancio di Previsione 2016 viene adeguata in aumento di 500.000,00 collegata e finanziata al contestuale incremento di pari importo degli accertamenti per arretrati IMU a seguito dell'andamento degli stessi segnalato dal Servizio Entrate.

una ulteriore mappatura complessiva del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità verrà poi effettuata, come tutti gli anni, in sede di Assestamento finale e/o di chiusura dell'esercizio 2016 seguendo le nuove norme contabili.

la ricognizione sui residui passivi di parte corrente, tuttora in corso, ha portato ad oggi ad una registrazione di economie su spesa corrente per oltre € 300.000 .

le entrate di competenza dell'anno 2016 di parte corrente richiedono un adeguamento, con particolare riferimento:

A) Trasferimenti statali, IMU e TASI.

La Legge di Stabilità 2016 ha apportato rilevanti modifiche alla normativa in tema di fiscalità immobiliare. In particolare:

- ha eliminato la TASI sugli immobili destinati ad abitazione principale;

- ha esentato dall'IMU i terreni agricoli posseduti, condotti e diretti da imprenditori agricoli professionali e coltivatori diretti;
- ha ridotto del 50% la base imponibile IMU per gli immobili concessi in comodato a parenti in linea retta entro il primo grado che soddisfino determinati requisiti;
- ha ridotto del 25% l'imposta per gli immobili concessi in locazione a canone concordato;
- ha escluso dalla stima della rendita catastale per gli immobili produttivi i "macchinari, congegni, attrezzature ed altri impianti, funzionali allo specifico processo produttivo" (cd. "macchinari imbullonati").

La norma assicura al contempo una sostanziale invarianza di risorse rispetto alla situazione 2015, e pertanto, in sede di predisposizione del Bilancio di Previsione 2016–2018, in mancanza di indicazioni operative differenti e in analogia con quanto avvenuto in passato per altre fattispecie, l'amministrazione Comunale ha previsto nel triennio uno stanziamento di entrata a titolo di Trasferimento compensativo, distinto dal Fondo di Solidarietà Comunale, per l'importo stimato dell'effetto di tali modifiche, pari a 16.010.000 €.

Nel frattempo il Ministero dell'Interno ha reso disponibili i dati 2016 delle attribuzioni da fondo di solidarietà comunale e contributi per singoli Comuni, fornendo anche le proprie quantificazioni in merito al ristoro da riconoscere a ciascun Comune per la maggior parte delle esenzioni e agevolazioni disposte con la Legge di Stabilità 2016.

In merito dal Ministero non è stato previsto uno o più contributi specifici, ma anche per evidenziare il carattere strutturale del nuovo quadro fiscale, è stata modificata l'articolazione del Fondo di Solidarietà Comunale, alimentato in parte con risorse statali, e in parte con una quota dell'imposta municipale propria di spettanza dei comuni.

Ai fini delle variazioni degli stanziamenti di Bilancio si riscontra pertanto:

- riduzione del trasferimento compensativo di € 16.010.000 previsto al Titolo 2° delle entrate tra i trasferimenti correnti. Dell'importo originariamente stimato rimane solo il contributo per la riduzione della superficie imponibile Immobili Cat. D per "imbullonati", che può essere quantificato in 110.000 € alla luce delle domande presentate fino ad oggi ed in attesa del Decreto di Ripartizione da emanarsi da parte del Ministro dell'Economia e delle Finanze entro il 31/10/2016;
- aumento della dotazione del Fondo di Solidarietà Comunale previsto al Titolo 1° delle entrate tra i Fondi Perequativi da 21.188.000,00 a 28.383.000,00;
- aumento delle Entrate IMU, previste al Titolo 1° delle entrate alla voce Tributi, in conseguenza della riduzione della quota 2016 del gettito IMU trattenuta dall'Agenzia delle Entrate per alimentare il F.S.C. 2016 e dell'effettivo incasso a scadenza della 1° rata IMU da 34.400.000,00 a 42.050.000,00
- conferma della previsione TASI in € 600.000,00.

La ripartizione del cosiddetto FONDO TASI per il comune di Reggio, oggetto di apposito Decreto del Ministero dell'Interno, è stata determinata in € 3.238.504,16 rispetto ad una previsione di € 2.800.000,00 con una maggiore entrata di € 438.504,16.

b) Utile netto dell'azienda IREN: gli utili destinati al Comune di Reggio Emilia e già incassati sono stati pari a 5.452.010,52 rispetto ad una previsione effettuata sulla base di quanto verificatosi negli anni precedenti pari a € 5.184.366,37 con una maggiore entrata quindi di € 267.644,15.

c) Violazioni al Codice della strada: il trend dei verbali e delle riscossioni dei primi 6 mesi mostra la necessità di revisionare le previsioni delle entrate in diminuzione per € 400.000. Il gettito mostra comunque un trend di aumento rispetto a quanto registrato a rendiconto 2015.

d) Variazioni in diminuzione di alcune entrate comunali quali: Cremazioni per 200.000 euro legato ai tempi di attivazione del nuovo forno crematorio; introiti pubblicità per 400.000 euro e passi carrai per 100.000 che riposizionano il gettito sull'effettivo trend 2015 a seguito dei dati rilevati nel primo semestre 2016.

### **Considerato :**

- che i Servizi responsabili dei procedimenti di spesa, nell'ambito della ricognizione sull'andamento della gestione, hanno provveduto a richiedere alcuni adeguamenti delle risorse finanziarie di parte corrente necessarie al raggiungimento degli obiettivi loro assegnati con il PEG, con un aumento delle spese correnti rispetto alle previsioni di spesa iniziali che trovano copertura mediante l'applicazione dell' avanzo di amministrazione libero in precedenza richiamato ed in parte utilizzando economie di spesa realizzatesi in particolare sulle voci "personale" e "contratto smaltimento neve";

- che, inoltre, sono pervenute nuove comunicazioni di ridefinizione dei contributi di scopo da parte della Comunità Europea, dello Stato e della Regione, nonché di sponsorizzazioni per le attività programmate dal comune, per i quali occorre procedere all'iscrizione in seguito alla concessione definitiva ed alle scelte degli Enti eroganti, aggiornando le previsioni iscritte nel bilancio comunale;

- che il Servizio Legale sta predisponendo una transazione per definire il contenzioso legato alla concessione del servizio di rimozione e custodia di ciclomotori ed autoveicoli in sosta vietata e/o abbandonati su suolo pubblico; per detta transazione occorre applicare quota dell'avanzo destinato al contenzioso.

### **Evidenziato,** per la parte investimenti:

- che occorre modificare il piano degli investimenti per recepire alcune variazioni urgenti sia di entrate che di spese in c/capitale e dare copertura ad alcune spese necessarie e/o urgenti analiticamente contenute nell'allegato "A" che comportano:

a) in entrata l'iscrizione di nuovi mutui, come di seguito evidenziato, e di alcuni contributi finalizzati a investimenti, e, per la spesa, la rimodulazione del piano di manutenzioni straordinarie e delle modalità di finanziamento di alcune opere;

b) la variazione del Piano Triennale dei Lavori Pubblici 2016-2018 e elenco "Altri investimenti relativi a Lavori Pubblici" per le motivazioni contenute nella lettera di richiesta di variazione P.S. n. 2 del 18/7/2016 del Direttore dell'Area Risorse del Territorio

c) la rimodulazione di alcune spese previste a debito e l'aumento della previsione d'indebitamento di 1.070.000,00 con l'iscrizione a bilancio 2016 di un Mutuo Cassa Depositi e Prestiti a 20 anni a tasso fisso a finanziamento delle opere di urbanizzazione per la messa a pagamento parcheggio stazione Alta Velocità (a cui si aggiungono 30.000 di risorse proprie per un totale di 1,1 milioni), nonché di 1,5 milioni nel 2017 per l'ampliamento del parcheggio stesso (a cui aggiungere 600 mila di contributi per un totale quindi di 2,1 milioni);

- che pertanto si procede ad aggiornare il DUP al punto 2.1.6 ove sono riportate le previsioni aggiornate degli investimenti 2016 da finanziare mediante ricorso all'indebitamento nonché l'elenco degli investimenti classificati nel macroaggregato FPV con programmazione ancora da definire, come da allegato "E" alla presente;

- Che quanto sopra costituisce espressa previsione di contrazione di mutui in atto fondamentale del Consiglio Comunale ai sensi dell'art 42 del D.LGS 267/2000, e nel Bilancio 2016-2018 vengono previsti ai sensi art. 183,7° comma, e 200 del D.Lgs. 267/2000 gli oneri finanziari connessi all'investimento

- che la copertura della rata a partire dal 2017 viene prevista con gli introiti della sosta garantiti dalla gestione del parcheggio stesso;

**Dato atto che:**

che le variazioni sia in entrata che in uscita al bilancio di Previsione 2016-2018 si rilevano dai prospetti allegati quali parti integranti al presente atto sotto la lettera "A", mentre per quelle di Cassa relative all' Esercizio 2016 si rilevano nel prospetto "A1";

che, inoltre, il fondo di riserva mantiene lo stanziamento iniziale pari a € 500.000 per garantire flessibilità di gestione nell'ultimo semestre dell'anno e adeguata copertura finanziaria per eventi imprevisti;

le previsioni degli aggregati rilevanti ai fini degli obiettivi di finanza pubblica vengono revisionate come da prospetto che si allega alla presente delibera sotto la lettera "B" che mostra la coerenza del bilancio con gli obiettivi di cui sopra.

**Dato atto inoltre che:**

Ai sensi dell'art. 147-ter del TUEL l'elaborazione del DUP presuppone una verifica periodica dello stato di attuazione dei programmi al fine di verificarne il grado di raggiungimento per dare una rappresentazione veritiera e corretta dei futuri andamenti dell'ente.

lo stato di avanzamento dei programmi, degli obiettivi degli indirizzi strategici sono riportati nell'allegato D alla presente deliberazione, come da nota trasmessa dal Servizio pianificazione, programmazione e controllo in data 15/07/2016.

sulla base del monitoraggio delle risultanze contabili degli organismi partecipati l'accantonamento previsto del fondo partecipate in sede di previsione risulta congruo rispetto a quanto rilevato nei Bilanci 2015 delle partecipate.

sulla base del monitoraggio dei programmi, si confermano gli indirizzi e gli obiettivi strategici relativamente alle annualità 2017-2019 del DUP approvato con atto di Consiglio Comunale n. 78 del 27/04/2016.

sulla base delle variazioni finanziarie evidenziate dalla presente deliberazione si rende necessario integrare il piano degli incarichi approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 27/04/2016, come evidenziato nell'allegato F1.

Dato atto infine che il presente provvedimento è stato esaminato dalla competente commissione consiliare nella seduta del 21/7/2016;

Visti gli o.d.g. presentati dai Consiglieri Cantergiani, Montanari, Rivetti, Davoli, Franceschini, De Lucia, Aguzzoli e Saccardi, allegati alla presente delibera, di cui fanno parte integrante, e approvati con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto;

Visto l'emendamento presentato dai Consiglieri Pavarini, Cantergiani, Saccardi, Rivetti e Franceschini, allegato alla presente delibera, di cui fa parte integrante, e approvato con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto;

*Visti:*

*il D.Lgs. 267/2000;*

*il Regolamento Comunale di Contabilità ed il Regolamento dei Controlli Interni;*

*i pareri favorevoli di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, comprensivi dell'apposita relazione prevista all'art. 18 del regolamento sui controlli interni in attuazione del D.L. 174/2012;*

*il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti espresso in data 20/7/2016, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto;*

Visto l'esito della votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

## **DELIBERA**

di adottare le proposte di variazioni al bilancio di Previsione 2016-2018 contenute nell'allegato "A1" e al bilancio di cassa relativo all'esercizio 2016 contenute nell'allegato "A2", come da motivazioni richiamate in premessa, approvando altresì l'allegato "A3" per il Tesoriere ;

di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, come motivato in premessa, sia relativamente alla gestione di competenza che alla gestione dei residui;

di approvare lo stato di avanzamento del DUP 2016-2018 come da allegato "D" alla presente deliberazione;

di approvare l'integrazione al piano degli incarichi, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 27/04/2016, come da allegato "F1";

di dare atto che non sono emersi debiti fuori bilancio;

di dare atto che il bilancio di previsione per l'esercizio 2016, a seguito delle variazioni apportate, presenta la seguente situazione di competenza:

<b>ENTRATE</b>	Situazione 2016 Precedente asestata	presente variazione	Assestato con variazione
Fondo Pluriennale Vincolato	22.540.034,82	0,00	22.540.034,82
Avanzo di Amministrazione applicato	4.424.903,54	3.162.032,44	7.586.935,98
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	109.668.424,09	14.945.000,00	124.613.424,09
Titolo 2 Trasferimenti correnti	33.255.207,01	-14.699.392,04	18.555.814,97
Titolo 3 Entrate extratributarie	29.298.939,07	-407.267,75	28.891.671,32
Titolo 4 Entrate in conto capitale	42.692.418,20	146.000,00	42.838.418,20
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.997.729,00	1.070.000,00	5.067.729,00
Titolo 6 Accensione Prestiti	5.700.000,00	1.070.000,00	6.770.000,00
Titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	24.235.000,00	0,00	24.235.000,00
<b>TOTALE GENERALE ENTRATA</b>	<b>275.812.655,73</b>	<b>5.286.372,65</b>	<b>281.099.028,38</b>
<b>SPESE</b>	Situazione 2016 Precedente asestata	presente variazione	Assestato con variazione
Titolo 1 Spese correnti	163.101.006,79	3.000.372,65	166.101.379,44
Titolo 2 Spese in conto capitale	67.356.536,94	1.216.000,00	68.572.536,94
Titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie	9.075.112,00	1.070.000,00	10.145.112,00
Titolo 4 Rimborso Prestiti	12.045.000,00	0,00	12.045.000,00
Titolo 7 Uscite per conto terzi e partite di giro	24.235.000,00	0,00	24.235.000,00
<b>TOTALE GENERALE SPESA</b>	<b>275.812.655,73</b>	<b>5.286.372,65</b>	<b>281.099.028,38</b>

8. di approvare l'aggiornamento, a seguito della presente variazione, del prospetto contenenti le previsioni degli aggregati rilevanti ai fini degli obiettivi di finanza pubblica che si allega sotto la lettera "B", dando atto che le suddette previsioni restano coerenti con l'obiettivo da rispettare;
9. di adeguare per le ragioni illustrate in premessa il "Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2016/2018" e il "Prospetto degli altri Investimenti relativi a LL.PP", come da prospetti allegati rispettivamente sotto la lettere "C1 " e "C2" ;

Infine **il Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione**, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
**CASELLI Emanuela**

**IL CONSIGLIERE ANZIANO**  
**CAPELLI Andrea**

**IL VICE-SEGRETARIO GENERALE**  
**BEVILACQUA Alberto**